

УДК 332.1
EDN NTJDMT<http://vestnikniign.ru>*Научная статья*

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РЕГИОНА

М. П. Новиков¹, Л. Н. Липатова^{1, 2}✉, В. Н. Градусова²¹ Научно-исследовательский институт гуманитарных наук
при Правительстве Республики Мордовия,
г. Саранск, Россия² Северо-Западный институт управления РАНХиГС,
г. Санкт-Петербург, Россия
✉Ln.lipatova@yandex.ru

Аннотация

Введение. Устойчивое развитие сельского хозяйства является основой национальной безопасности нашей страны. Оно сопряжено с различными рисками, что требует вмешательства со стороны государства в управление ключевыми вопросами аграрного сектора. В связи с этим изучение вопроса необходимости поддержки сельскохозяйственных производителей для обеспечения их стабильного функционирования актуально и приобретает большое значение. Цель исследования — определение необходимости государственной поддержки сельского хозяйства и поиск путей повышения эффективности региональной аграрной политики.

Материалы и методы. В качестве объекта исследования рассматривается агропромышленный комплекс Республики Мордовия. Материалом исследования послужили данные статистики, оперативные данные органов государственного управления и официальные публикации. Применены методы сравнительного и ретроспективного, абстрактно-логического и статистико-экономического анализа, графический метод.

Результаты исследования и их обсуждение. Проведенный анализ деятельности АПК Республики Мордовия позволил определить высокую роль сельского хозяйства в социально-экономическом развитии региона. Республика достигла высоких результатов благодаря государственной политике, направленной на поддержку АПК. Выделены виды государственной поддержки приоритетных подотраслей в регионе и установлена их взаимосвязь с основными показателями деятельности. Государственная поддержка в агропромышленном комплексе является активной и приносит хорошие результаты, но существуют некоторые проблемы, снижающие эффект от осуществляемых мер. В качестве рекомендаций предложен ряд изменений, направленных на повышение эффективности государственной поддержки АПК.

Заключение. Сегодня государство должно создавать благоприятные внутренние условия для развития сельского хозяйства через активную государственную поддержку агропромышленного комплекса. Республика Мордовия — регион со значительным потенциалом сельского хозяйства, и успехи в развитии данной отрасли связаны, в том числе, с реализацией государственной политики, направленной на поддержку АПК. Однако условия функционирования аграрного сектора требуют постоянного мониторинга и разработки новых способов поддержки аграриев через предоставление финансирования со стороны органов власти.

Ключевые слова: устойчивое развитие, регион, сельское хозяйство, государственная поддержка, продовольственная безопасность, аграрная политика

© Новиков М. П., Липатова Л. Н., Градусова В. Н., 2024

Для цитирования: Новиков М. П., Липатова Л. Н., Градусова В. Н. Государственная поддержка как фактор обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства региона // Вестник НИИ гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия. 2024. Т. 16, № 1. С. 38 — 51. EDN NTJDMT

Original article

GOVERNMENT SUPPORT AS A FACTOR OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF REGIONAL AGRICULTURE

M. P. Novikov¹, L. N. Lipatova^{1, 2}✉, V. N. Gradusova²

¹ Research Institute of the Humanities by the Government of the Republic of Mordovia, Saransk, Russia

² North-West Institute of Management — Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Saint Petersburg, Russia

✉Ln.lipatova@yandex.ru

Abstract

Introduction. Sustainable development of agriculture is the basis of our country's national security. It is associated with various risks, which require government intervention in the management of key issues in the agricultural sector. Therefore, the study of the need to support agricultural producers to ensure their stable functioning is of great importance and is relevant. The purpose of the study is to determine the need for government support of agriculture and find ways to improve the efficiency of regional agrarian policy.

Materials and methods. The agro-industrial complex of the Republic of Mordovia is considered as an object of study. The material of the study was statistical data, operational data of government bodies and official publications. Comparative and retrospective analyses, methods of abstract-logical, graphical method, as well as statistical and economic analysis were applied.

Results and discussion. The analysis of the activities of the agro-industrial complex of the Republic of Mordovia made it possible to determine the high role of agriculture in the socio-economic development of the region. The republic has achieved high results thanks to the government policy aimed at supporting the agro-industrial complex. The main types of government support in the region are identified and their relation with the main performance indicators is established. It is determined that government support in the agro-industrial complex is active and brings good results, but there are some problems that reduce the effect of the measures taken. As recommendations, a number of changes are proposed, aimed at improving the efficiency of government support for the agro-industrial complex.

Conclusion. Today, the government must create favorable internal conditions for the development of agriculture through active government support for the agro-industrial complex. The Republic of Mordovia is a region with a huge potential for agriculture and success in the development of this industry is associated, among other things, with the implementation of government policy aimed at supporting the agro-industrial complex. However, the conditions for the functioning of the agricultural sector require constant monitoring and the development of new ways to support farmers through the provision of funding from the authorities.

Keywords: sustainable development, region, agriculture, government support, food security, agricultural policy

For citation: Novikov MP, Lipatova LN, Gradusova VN. Government Support as a Factor of Sustainable Development of Regional Agriculture. *Bulletin of the Research Institute of the Humanities by the Government of the Republic of Mordovia*. 2024;16(1):38—51. EDN NTJDMT

Введение

Развитие сельского хозяйства является основой национальной безопасности любой страны, так как эта отрасль экономики обеспечивает первичные потребности людей. Одна из основных задач государства — создание благоприятных условий для жизни и развития каждого человека, включая качество питания, от которого зависит здоровье людей и которое может оказать влияние на экономическую безопасность страны, усиливая или ослабляя ее конкурентные позиции на мировых рынках. Недостаточное или несбалансированное питание воздействует на здоровье людей и может привести к серьезным демографическим и экономическим потерям в настоящем и будущем. В условиях современной геополитической ситуации (в частности, рост конкуренции за доступ к продовольствию в связи с глобальными изменениями климата) способом гарантировать отсутствие нехватки продуктов питания выступает полное самообеспечение страны продовольствием.

К. Маркс описал агропромышленный комплекс (АПК) как «брачный союз» между сельским хозяйством и промышленностью. Приведенное выражение подчеркивает уникальную «материнскую» роль, которую сельское хозяйство играет в экономике в целом. При этом сельскохозяйственная отрасль полагается на земельные и другие природные ресурсы в качестве основных средств производства, что подчеркивает ее важность [8, с. 177].

С учетом сказанного сегодня главной целью становится поддержание устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий. Однако для его достижения необходимо обеспечить целостность и неразрывность политики государства в вопросах регулирования АПК. Важно отметить, что успех реализации стратегических целей в этой области зависит от зрелости и эффективности управления со стороны государства. Кроме того, особо важным аспектом государственного управления является поддержка отечественных производителей сельскохозяйственной продукции. Все это определяет актуальность данного исследования.

Цель работы заключается в исследовании необходимости государственной поддержки сельского хозяйства, анализе ее влияния на результаты деятельности АПК Республики Мордовия и определении возможных путей повышения эффективности региональной аграрной политики.

С 2010-х гг. аграрная политика России ориентирована на устойчивое развитие сельского хозяйства в целом и сельских территорий в частности. Для достижения поставленных целей и задач используется программно-целевой метод, который распределяет ресурсы в аграрной сфере таким образом, чтобы они сосредоточивались в наиболее перспективных и актуальных направлениях [6, с. 57].

В нашей стране утверждены следующие ключевые подотрасли развития АПК: стимулирование производства молока, совершенствование мясного скотоводства, развитие овцеводства, производство зерновых культур, овощей открытого грунта, льна-долгунца, продукции плодово-ягодных насаждений, развитие виноградарства. При этом с 2020 г. введена новая система распределения государственных средств в виде субсидий, которая дает возможность регионам самим выбирать и развивать наиболее ключевые подотрасли АПК, что повышает эффективность использования полученных государственных средств.

Обзор литературы

В настоящее время ведется дискуссия по вопросу, насколько государство должно вмешиваться в деятельность отраслей. Одни теоретики придерживаются мнения о том, что вмешательство государства должно быть минимальным или постепенно уменьшаться, другие, наоборот, что государственное регулирование и поддержка — одна из основ устойчивого роста отрасли. При этом каждая из позиций имеет свои аргументы, а также примеры успешных или неудачных практик.

П. Б. Акмаров и О. П. Князева в ретроспективе изучили влияние государственной поддержки на развитие сельского хозяйства в России. История развития отечественного сельского хозяйства показывает, что его устойчивое развитие зависит в большей степени от уровня такого влияния государства [2, с. 452 — 453].

Х. Н. Утрендеева в контексте исследования государственной аграрной политики подчеркивает, что сельское хозяйство играет важную роль в экономике России и требует фактической поддержки со стороны государства для стабильного и эффективного существования [9, с. 291].

В работах Е. А. Волынкиной, О. А. Фроловой и С. Ю. Васильевой отмечается, что государственная поддержка играет важную роль в государственном регулировании сельского хозяйства [7; 10, с. 87]. Однако необходимо учитывать, что она должна быть четко ориентирована на рациональную организацию действий экономических субъектов и на соблюдение законодательства, а также принимать в расчет интересы государства и общества [7, с. 76]. Без государственной поддержки не обойтись, но она должна обеспечивать достижение конкретных целей и показывать высокую эффективность.

А. С. Аджигова, Р. А. Канцеров, Н. Н. Школьников, осуществляя анализ регионов, ориентирующихся в деятельности на аграрный сектор экономики, выделили некоторые уникальные особенности, связанные с факторами их регионального развития, и сделали вывод, что необходимое условие роста аграрного сектора в регионах — это получение государственной поддержки [1, с. 60].

Многие исследователи изучают опыт государственной поддержки в зарубежных странах для определения возможности использования наиболее успешных практик в России. В своем исследовании В. П. Черданцев отмечает, что в большинстве стран существует сильная зависимость сельского хозяйства от объемов государственной поддержки. Даже в странах, лидирующих по производству продукции сельского хозяйства, применяются различные методы государственной поддержки для улучшения инфраструктуры предприятий данной отрасли [11, с. 84].

М. А. Чирская и М. В. Нимченко, изучая опыт зарубежных стран, пришли к выводу, что агропромышленный комплекс в экономически крупных странах следует расценивать как систему, которой необходимо внешнее регулирование, причем она требует возмещения своих потерь в условиях волатильности рынка в виде средств государственной поддержки [12, с. 44].

В России имеется объективная необходимость государственной поддержки отрасли сельского хозяйства, это связано с ее спецификой и уникальностью, а также сопряженностью с различными рисками, которые мешают рыночным механизмам эффективно функционировать, как и в других отраслях.

По нашему мнению, государственная поддержка АПК — это совокупность различных инструментов экономического воздействия со стороны государства и комплекс мер, направленных на создание благоприятных условий для развития отечественных сельхозпроизводителей. Она включает в себя не только экономические инструменты, но и может характеризоваться административным и правовым воздействием, применением ограничительных мер и другими способами регулирования вопросов, возникающих в сфере аграрных взаимоотношений. Целью этой поддержки являются и увеличение эффективности всего агропромышленного комплекса, и устойчивое социально-экономическое развитие сельских территорий, и повышение уровня жизни сельского населения.

Материалы и методы

Объектом исследования выступает агропромышленный комплекс Республики Мордовия. Для исследования текущей ситуации в регионе были использованы официальные данные Росстата, Федеральной службы Государственной статистики по Республике Мордовия, отчетность и оперативные данные Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия, информация официальных сайтов органов государственной власти региона, официальные публикации и литературные источники. С целью изучения мер государственной поддержки, применяемых в регионе, рассмотрены действующие законодательные и нормативные акты на региональном уровне и опыт их использования. Работа выполнена с применением методов сравнительного и ретроспективного, абстрактно-логического и статистико-экономического анализа, графического метода. Графические и сравнительные методы анализа были задействованы в наглядном представлении количественных результатов исследования.

Результаты исследования и их обсуждение

Мордовия — регион с хорошим потенциалом сельского хозяйства, и развитие данной отрасли является одной из главных задач для обеспечения социально-экономического прогресса республики. Агропромышленный комплекс региона играет ключевую роль в обеспечении населения продуктами питания и другими необходимыми товарами, а также выполняет функцию поддержки и развития сельских территорий. Стабильность и целостность Мордовии напрямую зависят от успешного развития ее агропромышленного сектора [3, с. 547]. В связи с этим проблемы развития сельского хозяйства региона особенно актуальны.

В Республике Мордовия, как и в большинстве других регионов России, развитие аграрной отрасли является важным направлением государственной политики. Сельское хозяйство как основная сфера экономики региона играет ключевую роль в формировании рынка аграрной продукции и в обеспечении продовольственной безопасности. Кроме того, оно оказывает прямое влияние на развитие трудовых ресурсов сельских территорий республики.

Несмотря на то, что Мордовия является небольшим регионом, объем ее сельскохозяйственного производства с 2010 г. вырос почти в 4 раза. По этому показателю республика находится на 31-м месте в России. Указанные высокие темпы развития сельского хозяйства на протяжении изученного периода можно наблюдать в таких крупных регионах, как Краснодарский край и Ростовская область, где условия для развития сельского хозяйства более благоприятны [4, с. 206].

Еще одним показателем, отражающим важность сельского хозяйства для региона, является его доля в структуре занятости. За рассматриваемый период произошли незначительные изменения в численности занятого в АПК населения. В 2018 г. его доля составила 19,8 %, в то время как на обрабатывающих предприятиях региона было задействовано 16,6 % работающих. Другие отрасли экономики Мордовии не могут похвалиться таким количеством рабочих мест.

Мало кто мог предположить, что небольшой регион, занимающий всего 0,2 % территории России, с не совсем оптимальными климатическими условиями для земледелия может добиться значительных успехов в развитии сельского хозяйства. Население республики составляет всего 0,54 % от общей численности жителей РФ, но благодаря активному использованию имеющихся возможностей Мордовия занимает ведущие позиции в Приволжье и в целом в стране по производству молока, яиц, мяса скота и птицы. Республика успешно обеспечивает внутренний потребительский спрос на ключевые сельскохозяйственные товары и ежегодно экспортирует за свои пределы до 60 % произведенной продукции. Причем не только в другие субъекты РФ, но и в зарубежные страны. Сегодня Республика Мордовия имеет практически все важные ресурсы для обеспечения постоянного развития сельского хозяйства и продолжает поставлять высококачественную продукцию.

Таким образом, проведенный анализ показал, что роль сельского хозяйства в социально-экономическом развитии Республики Мордовия продолжает расти. Регион вносит свой вклад в решение ключевой задачи формирования экономической и продовольственной безопасности страны, обеспечивая население доступной и качественной сельскохозяйственной продукцией.

Сельскохозяйственные производители в Республике Мордовия достигли высоких результатов благодаря эффективной государственной политике, направленной на поддержку АПК. Организационными факторами, способствующими устойчивому развитию сельского хозяйства, являются оптимальная структура АПК региона и выбор внутриотраслевой специализации. Аграрии выбирают направления, которые наиболее эффективны для региона, и сосредоточивают усилия на их развитии, что позволяет конкурировать на продовольственных рынках не только в России, но и за ее пределами.

В 2018 г. в России была утверждена обновленная Государственная программа развития сельского хозяйства сроком до 2025 г. В рамках проведенных изменений были добавлены проектная и операционная часть, в которых предусмотрены ключевые федеральные и ведомственные мероприятия, направленные на развитие сельского хозяйства в России [5, с. 9].

В соответствии с установленной федеральной программой сформирована и действует Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Мордовия. Анализ и расчеты показывают, что реализация программы привела к увеличению объемов производства сельскохозяйственной продукции в регионе, что способствует развитию отрасли. Однако функционирование аграрного сектора, которое зависит от климатических условий и временного фактора, связанного с длительностью выполнения поставленных задач, требует мониторинга и разработ-

ки новых способов поддержки аграриев через финансирование региональными органами власти.

Мы рассматриваем три основные формы государственной поддержки аграрного сектора в Республике Мордовия: *прямую* (субсидирование через бюджетные выплаты), *косвенную* (льготное налогообложение и другие стимулирующие меры) и *опосредованную* (мероприятия, не всегда прямо связанные с аграрной отраслью). Многие сельскохозяйственные организации находятся в убыточном состоянии и не могут воспользоваться имеющимися формами поддержки. Цель названных мер — создать благоприятные организационно-экономические условия для работы сельскохозяйственных предприятий региона и обеспечить эффективное использование бюджетных, кредитных и других финансовых средств.

Существует множество форм государственной поддержки сельского хозяйства, которые помогают развивать эту отрасль. *Прямая поддержка* — форма поддержки, направленная на выполнение конкретных задач региона, когда государство предоставляет субсидии на сельскохозяйственное производство и материально-технические ресурсы, а также компенсирует часть затрат сельскохозяйственных производителей. На сегодняшний день есть 28 видов субсидий, направленных на развитие разных сфер функционирования АПК, но их правильное сочетание и установление приоритетности позволяют получать высокий эффект. Уже несколько лет реализуется программа «Государственная поддержка малых форм хозяйствования», в рамках которой предоставляются гранты на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов.

Косвенная поддержка — форма поддержки, в рамках которой государство не ставит конкретных целей перед предприятиями, но через комплекс мер стимулирует экономическое развитие. Это может быть проведение закупок сельскохозяйственной продукции для государственных нужд, защита экономических интересов производителей при реализации товаров в зарубежные страны, льготное налогообложение для определенных категорий сельскохозяйственных предприятий, обеспечение необходимых объемов материальных ресурсов в стране и др.

Опосредованная поддержка — это форма поддержки, которая оказывает опосредованное воздействие на развитие сельского хозяйства. Форму опосредованной поддержки можно увидеть через такие мероприятия по формированию благоприятных организационно-экономических условий вне сельскохозяйственного производства, как реструктуризация задолженностей, формирование специальных налоговых режимов на конкретных территориях, реализация федеральных и общенациональных программ и проектов.

Кроме того, хотелось бы отметить, что в Республике Мордовия сегодня решается проблема развития сельских территорий. Для этого в 2020 г. была запущена программа «Комплексное развитие сельских территорий». Развитие сельских территорий (в частности, их производственной и социальной инфраструктуры, доступность услуг для жителей) является важным и острым вопросом в современной экономике России. Это относительно новое направление развития в стране, которое было закреплено Концепцией устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2020 года. Качество жизни сельских жителей и доступность социальной, дорожной и информационной инфраструктуры влияют на качественную и количе-

ственную обеспеченность сельскохозяйственных производителей высококвалифицированными кадрами, которые заинтересованы в развитии отрасли и увеличении эффективности производства сельскохозяйственной продукции.

В Республике Мордовия реализуются подпрограммы в рамках общенациональной государственной программы, которые связаны с развитием всех ключевых направлений АПК региона. При этом регион выбирает для себя приоритетное направление, делая на нем акцент. Активно развиваются растениеводческая и животноводческая отрасли, а также переработка и реализация их продукции; осуществляется внедрение новых технологий для выращивания овощей, развивается производство новой и органической продукции; повышается профессиональная квалификация кадров в АПК. Реализация программы «Развитие отраслей АПК» направлена на поддержку и увеличение конкурентоспособности сельскохозяйственных производителей на отечественном и зарубежном рынке, формирование условий для улучшения качества жизни в сельских территориях, повышение материально-ресурсной безопасности производителей за счет самообеспеченности сырьем отечественного производства.

Республика Мордовия активно участвует в реализации государственных целевых программ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, в результате чего в течение нескольких лет наблюдается сохранение объема государственной поддержки, направленной на развитие АПК. В 2022 г. общая сумма такой поддержки составила 2 025 млн руб., при этом федеральный бюджет выделил 1,8 млрд руб., или 90 %, а 10 % обеспечил региональный бюджет (табл. 1).

Таблица 1. Объем государственной поддержки АПК в Республике Мордовия
в 2019 — 2022 гг., млн руб.

Table 1. The volume of government support for agriculture in the Republic of Mordovia
in 2019 — 2022, million rubles

Источник	2019	2020	2021	2022	2022 г. к 2019 г.
Федеральный бюджет	1 805,80	1 829,70	1 886,60	1 822,10	+16,3
Республиканский бюджет	616,40	481,20	372,80	202,90	-413,5
Общий объем государственной поддержки	2 422,20	2 310,90	2 259,40	2 025,00	-397,2

Составлена по: Итоги работы АПК Республики Мордовия за 2022 год. URL: <https://agro.e-mordovia.ru/apk/>; Итоги работы АПК Республики Мордовия за 2021 год. URL: <https://agro.e-mordovia.ru/apk/>; Итоги работы АПК Республики Мордовия за 2020 год. URL: <https://agro.e-mordovia.ru/apk/>; Итоги работы АПК Республики Мордовия за 2019 год // URL: <https://agro.e-mordovia.ru/apk/>

Compiled by: Results of the Work of Agriculture of the Republic of Mordovia for 2022. URL: <https://agro.e-mordovia.ru/apk/>; Results of the Work of Agriculture of the Republic of Mordovia for 2021. URL: <https://agro.e-mordovia.ru/apk/>; Results of the Work of Agriculture of the Republic of Mordovia for 2020. URL: <https://agro.e-mordovia.ru/apk/>; Results of the Work of Agriculture of the Republic of Mordovia for 2019. URL: <https://agro.e-mordovia.ru/apk/>

С 2012 г. фермеры и сельскохозяйственные кооперативы получили на развитие производства 472 гранта на общую сумму более 1 млрд руб., в том числе 925,2 млн

руб. из федерального бюджета, 261,6 млн руб. — из республиканского. 123 крестьянских фермерских хозяйства, 341 начинающий фермер и 8 потребительских кооперативов благодаря участию в программе по поддержке малых форм хозяйствования получили дополнительные средства на реализацию своих капитальных проектов.

В последние несколько лет в Мордовии постоянно уменьшается финансирование сельскохозяйственной отрасли, что не может не вызывать опасения: доля расходов на аграрный сектор в общих бюджетных расходах республики снизилась с 11 % в 2014 г. до 6 % в 2019 г. Безусловно, это связано с изменением новым правительством финансовой политики региона. Республика до сих пор имеет значительную финансовую задолженность по полученным из бюджета страны кредитам, и большая часть доходов направляется не на развитие отраслей, а на погашение задолженности. Заметим, что данный процесс будет продолжаться еще несколько лет, и повышение дотаций из республиканского бюджета на АПК не ожидается.

Несмотря на то, что в Мордовии уменьшаются бюджетные расходы на сельское хозяйство, оно продолжает развиваться и вносить значительный вклад в социально-экономическое развитие региона. Валовой региональный продукт увеличился с 2017 г. на 26 %, а доля аграрного сектора в нем составляет практически 17 %. В регионе, исторически не имеющем серьезного территориально-ресурсного потенциала, сельское хозяйство всегда было одним из ключевых видов экономической деятельности. В 2022 г. валовая продукция сельского хозяйства республики увеличилась на 52 % по сравнению с 2019 г. и составила 109,31 млрд руб., или втрое больше, чем в 2012 г. (табл. 2).

Таблица 2. Основные показатели развития АПК в Республике Мордовия в 2019 — 2022 гг.

Table 2. The main indicators of the development of the agro-industrial complex in the Republic of Mordovia in 2019 — 2022

Показатель деятельности АПК	2019	2020	2021	2022 г.	2022 г. к 2019 г.
Валовая продукция, млрд руб.	71,96	77,61	91,70	109,31	+37,35
Произведено скота и птицы на убой, тыс. т	233,70	254,90	293,10	334,10	+100,40
Молоко, тыс. т	453,10	473,10	484,20	503,60	+50,50
Намолочено зерна, тыс. т	1 350,10	1 762,30	1 218,90	1 762,90	+412,80
Получено сахарной свеклы, тыс. т	1 071,70	733,90	745,40	842,20	-229,50

Составлена по: Мордовия: стат. ежегод. / Мордовиястат. Саранск, 2023. С. 216 — 230.

Compiled by: Mordovia: stat. yearbook / Mordovia Statistics. Saransk, 2023. P. 216 — 230.

К тому же Государственная поддержка малых форм хозяйства в АПК является активной и приносит хорошие результаты, но некоторые сельскохозяйственные субъекты имеют внутренние ограничения для участия в программах поддержки. Например, грант для развития начинающих фермеров проводится на основе кон-

курса, в рамках которого необходимо набрать максимально возможное количество баллов, в том числе благодаря подтверждению наличия собственных или арендованных земель, сельскохозяйственной техники и производственных помещений. Однако не все начинающие фермеры обладают достаточным начальным капиталом для обеспечения подобными ресурсами. Они либо не могут пройти конкурсный отбор из-за небольшого количества баллов, либо не имеют достаточного количества необходимых сельскохозяйственных ресурсов для эффективной реализации установленных показателей и мероприятий в рамках гранта.

При реализации проекта, на который получен грант, фермерам необходимо соблюдать определенные финансовые обязательства, связанные с софинансированием около 50 % расходов за счет собственных средств. Однако многие фермерские хозяйства сталкиваются с ограничениями в этом вопросе из-за отсутствия дополнительных финансов, наличия обязательств по имеющимся кредитам и др., что мешает им принимать участие в действующих программах государственной поддержки и получать гранты.

История государственной поддержки показывает, что обычно гранты на большие суммы предоставляются крупным хозяйствам, однако их эффективность оказывается недостаточной, так как они не приводят к пропорциональному росту объемов продукции. В среднем одно из двадцати хозяйств получает в пять раз больше молока, мяса и зерна, а также имеет в три раза выше поголовье коров, и размер гранта в данном случае практически в 10 раз выше. При этом несколько мелких грантов, равных сумме крупного, могут оказаться более эффективными.

Для повышения эффективности государственной грантовой поддержки фермерских хозяйств и улучшения показателей от реализации выделенных грантов мы рекомендуем изменить систему конкурсного отбора участников, чтобы уменьшить воздействие субъективных факторов на возможность получения и объем получаемой поддержки. Вместо увеличения размеров грантов следует двигаться к повышению их количества, так как меньшие суммы лучше используются и способствуют привлечению в хозяйственную деятельность большего числа людей, способствуя росту их доходов.

Сельскохозяйственная отрасль является ключевой для региональной экономики, но ее развитие находится под угрозой из-за имеющихся демографических проблем. Численность сельского населения Мордовии быстро уменьшается — более чем за 30 лет она уменьшилась практически на 30 %. Чтобы преодолеть эту проблему, необходимо усиливать реализацию программы государственной поддержки развития сельских территорий в Республике Мордовия. Для этого можно использовать возможности привлечения финансовых ресурсов из частных источников на взаимовыгодных условиях и упростить процедуру оформления проектной документации. Кроме того, реализация данной программы должна осуществляться в ключе оказываемой государственной поддержки сельскохозяйственных производителей, чтобы привлечь к деятельности на конкретной территории наибольшее количество трудовых ресурсов из различных сфер производства и соответственно получить мультипликативный эффект.

Фермерские хозяйства способны выпускать хорошую и качественную продукцию, однако они не могут реализовывать ее по ценам, доступным большинству

потребителей. Главной проблемой для небольших хозяйств является продажа своей продукции по ценам, которые обеспечат минимальную рентабельность производственной деятельности. Сельскохозяйственные производители не в состоянии решить эту проблему собственными силами. В настоящее время не каждый человек имеет желание содержать личный скот, поэтому коровы в мордовских селах стали редкостью. Существующая ситуация сложилась и из-за отсутствия возможности продать излишки сельскохозяйственной продукции, чтобы компенсировать свои затраты, приобрести необходимую технику и др.

В связи с этим в Мордовии предлагается к реализации программа развития сельскохозяйственной кооперации. Ее цель — создание на территории республики системы сельскохозяйственных кооперативов, оказание им государственной поддержки, обучение. Сами же кооперативы выступают посредниками между хозяйствами и покупателями. Объединяя в себе множество хозяйств, кооператив может закупать и продавать сельскохозяйственную продукцию в больших объемах по той цене, которая позволит не только существовать фермерским хозяйствам, но и получать прибыль. 7 сентября 2022 г. Глава Республики Мордовия А. А. Здунов обсуждал данную очень важную для развития села тему — работа сельскохозяйственных кооперативов. Однако по результатам ее обсуждения ясно, что система сельскохозяйственной кооперации в регионе развивается не так хорошо, как в других регионах, и по поручению Главы Мордовии система сельскохозяйственной потребкооперации должна взять курс на динамичное развитие. Учитывая данные проблемы, необходимо продолжать разработку механизмов государственной поддержки кооперативных объединений и организовывать закупку сельскохозяйственной продукции на планомерной основе, что обеспечит гарантированный сбыт и минимально необходимый уровень доходности хозяйств, а также будет способствовать улучшению уровня жизни сельского населения и его закреплению на данных территориях.

В Республике Мордовия сельское хозяйство сталкивается с проблемой информационного обеспечения, которая до сих пор остается нерешенной. Государственная программа развития сельского хозяйства включает в себя мероприятия по данному вопросу, однако конкретных результатов не было получено. Для решения этой актуальной для XXI в. проблемы предлагается разработка современного информационного комплекса на базе Минсельхоза России. В него должны быть включены звенья управления АПК регионов, а также интегрированы другие структуры: налоговая, министерство финансов, вузы и др., что повысит эффективность и позволит обеспечить оперативное взаимодействие между множеством структур. Фермеры часто не участвуют в государственных программах из-за определенных препятствий. Они сталкиваются с трудностями в документальном оформлении субсидий и грантов, а также при представлении отчетности по использованию полученных средств из государственного бюджета. Одной из задач данного информационного комплекса должны стать упрощение указанных процедур и увеличение числа участников государственных программ.

Заключение

Таким образом, система государственной поддержки сельского хозяйства — сложный механизм государственного регулирования развития АПК. Сегодня государство должно создавать благоприятные внутренние условия для развития сель-

ского хозяйства. Без активной, всесторонней и достаточной государственной поддержки всего комплекса и грамотного государственного регулирования обеспечение продовольственной безопасности страны будет практически невозможным.

В Республике Мордовия имеется потенциал сельского хозяйства, сельскохозяйственные производители региона добились значительных успехов в его развитии. Одним из факторов обеспечения таких результатов является государственная поддержка аграриев. На протяжении нескольких лет государственная поддержка в АПК приносит хорошие результаты, но существуют некоторые ограничения, которые снижают эффективность осуществляемых мер. В связи с этим данная нами высокая оценка роли и важности сельского хозяйства для экономики и социальной жизни Республики Мордовия доказывает необходимость реализации продуманной и четко скоординированной региональной аграрной политики, в том числе в форме финансовой помощи сельским товаропроизводителям. Вместе с тем угрозой для устойчивого развития этой ключевой отрасли, а значит, и экономики региона в целом выступают демографические ограничения, что делает необходимым принятие неотложных мер по закреплению населения в сельской местности и возможно только при кардинальном повышении здесь уровня жизни.

Выражаем надежду, что данная работа будет полезна для дальнейших исследований устойчивого развития сельского хозяйства Республики Мордовия.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Аджигова А. С., Канцеров Р. А., Школьников Н. Н. Государственная поддержка развития сельского хозяйства в регионе с аграрным профилем экономики // *Аграрный вестник Урала*. 2022. № 2 (217). С. 60 — 70.
2. Акмаров П. Б., Князева О. П. Оценка эффективности государственной поддержки сельского хозяйства // *Научные труды Вольного экономического общества России*. 2020. Т. 223, № 3. С. 451 — 456.
3. Аль-Байдани И. Д. А. Основные тенденции и проблемы развития АПК в Республике Мордовия // *Региональная экономика: теория и практика*. 2020. Т. 18, № 3. С. 546 — 554.
4. Беспалова Ю. Г., Липатова Л. Н. Роль сельского хозяйства в обеспечении устойчивости социально-экономического развития региона // *Вестник НИИ гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия*. 2020. № 3 (55). С. 205 — 212. URL: <http://niign.ru/nauchnie-jurnaly/vestnik-niign-3,2020.pdf>
5. Беспехотный В. Г. О разработке новой концепции государственной поддержки сельскохозяйственных предприятий // *Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий*. 2019. № 6. С. 8 — 11.
6. Большакова Ю. А., Ильичева О. В. Государственная поддержка как механизм устойчивого развития АПК // *Азимут научных исследований: экономика и управление*. 2018. Т. 7, № 1. С. 57 — 60.
7. Волынкина Е. А. Система государственной поддержки в целях развития сельского хозяйства // *Научный журнал молодых ученых*. 2021. № 2. С. 75 — 79.
8. Воробьева Е. Г. Развитие сельского хозяйства в Республике Мордовия: экономическая ретроспектива и современность // *Вестник НИИ гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия*. 2020. № 1 (53). С. 177 — 184. URL: <http://niign.ru/nauchnie-jurnaly/vestnik-niign-1,2020.pdf>
9. Утрендеева Х. Н. Сущность современных проблем государственной поддержки сельского хозяйства России // *Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки*. 2021. Т. 7, № 4. С. 291 — 298.

10. Фролова О. А., Васильева С. Ю. Формы государственной поддержки сельского хозяйства // Вестник НГИЭИ. 2011. Т. 1, № 4. С. 87 — 93.

11. Черданцев В. П. Государственная поддержка сельского хозяйства как фактор развития отрасли // Международный правовой курьер: электрон. сетевое изд. 2021. № 1. С. 83 — 88.

12. Чирская М. А., Нимченко М. В. Актуальные направления государственной поддержки сельского хозяйства в России: возможности использования мирового опыта // Тенденции развития науки и образования. 2020. № 61—7. С. 43 — 46.

Статья поступила в редакцию 26.06.2023; одобрена после рецензирования 25.08.2023; принята к публикации 01.09.2023.

Информация об авторах:

Максим Павлович Новиков, аспирант отдела региональных исследований и этнологии Научно-исследовательского института гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия (430005, Россия, г. Саранск, ул. Л. Толстого, 3), ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6454-3803>, novikoff.stlab@gmail.com

Людмила Николаевна Липатова, профессор кафедры экономики Северо-Западного института управления РАНХиГС (199178, Россия, г. Санкт-Петербург, Васильевский остров, Средний проспект, 57/43); ведущий научный сотрудник отдела региональных исследований и этнологии Научно-исследовательского института гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия (430005, Россия, г. Саранск, ул. Л. Толстого, 3), доктор социологических наук, профессор, кандидат экономических наук, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9357-6708>, ln.lipatova@yandex.ru

Валентина Николаевна Градусова, доцент кафедры менеджмента Северо-Западного института управления РАНХиГС (199178, Россия, г. Санкт-Петербург, Васильевский остров, Средний проспект, 57/43), кандидат экономических наук, доцент, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0829-4555>, gradusova-vn@ranepa.ru

Вклад авторов:

Новиков М. П. — сбор данных и анализ литературы, проведение критического анализа материалов, формулирование выводов и рекомендаций, подготовка текста статьи;

Липатова Л. Н. — научное руководство, критический анализ и научное редактирование текста;

Градусова В. Н. — анализ статистической информации, интерпретация полученных результатов.

Конфликт интересов: авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Авторы прочитали и одобрили окончательный вариант рукописи.

REFERENCES

1. Adzhikova AS, Kantserov RA, Shkolnikova NN. Government Support for the Development of Agriculture in a Region with an Agrarian Economic Orientation. *Agrarian Bulletin of the Urals*. 2022;(2): 60—70. (In Russ.)

2. Akmarov PB, Knyazeva OP. Assessment of the Effectiveness of Government Support for Agriculture. *Scientific Works of the Free Economic Society of Russia*. 2020;223(3):451—456. (In Russ.)

3. Al-Baidani IDA. The Main Trends and Problems of the Development of the Agro-Industrial Complex in the Republic of Mordovia. *Regional Economics: Theory and Practice*. 2020;18(3):546—554. (In Russ.)

4. Bepalova YuG, Lipatova LN. The Role of Agriculture in Ensuring the Sustainability of the Social and Economic Development of the Region. *Bulletin of the Research Institute of the Humanities by the*

Government of the Republic of Mordovia. 2020;(3):205—212. URL: <http://niign.ru/nauchnie-jurnaly/vestnik-niign-3,2020.pdf> (In Russ.)

5. Bepakhotny VG. On the Development of a New Concept of Government Support for Agricultural Enterprises. *Economy of Agricultural and Processing Enterprises.* 2019;(6):8—11. (In Russ.)

6. Bolshakova YuA, Ilyicheva OV. Government Support as a Mechanism for Sustainable Development of the Agro-Industrial Complex. *Azimuth of Scientific Research: Economics and Administration.* 2018;7(1):57—60. (In Russ.)

7. Volynkina EA. System of Government Support for Agricultural Development. *Scientific Journal of Young Scientists.* 2021;(2):75—79. (In Russ.)

8. Vorobyova EG. Development of Agriculture in the Republic of Mordovia: Economic Retrospective and Modernity. *Bulletin of the Research Institute of the Humanities by the Government of the Republic of Mordovia.* 2020;(1):177—184. URL: <http://niign.ru/nauchnie-jurnaly/vestnik-niign-1,2020.pdf> (In Russ.)

9. Utrendeeva HN. The Essence of Current Issues of Government Support for Agriculture of Russia. *Scientific Notes of V. I. Vernadsky Crimean Federal University. Legal Sciences.* 2021;7(4):291—298. (In Russ.)

10. Frolova OA, Vasilyeva SYu. Forms of Government Support for Agriculture. *Bulletin of NGIEI.* 2011;1(4):87—93. (In Russ.)

11. Cherdantsev VP. Government Support for Agriculture as a Factor in the Development of the Industry. *International Legal Courier.* 2021;(1):83—88. (In Russ.)

12. Chirskaya MA, Nimchenko MV. Actual Directions of Government Support for Agriculture in Russia: Opportunities to Use World Experience. *Trends in the Development of Science and Education.* 2020;(61—7):43—46. (In Russ.)

The article was submitted 26.06.2023; approved after reviewing 25.08.2023; accepted for publication 01.09.2023.

Information about the authors:

Maksim P. Novikov, Postgraduate Student of Department of Regional Research and Ethnology of the Research Institute of the Humanities by the Government of the Republic of Mordovia (3 L. Tolstogo Str., Saransk 430005, Russia), ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6454-3803>, novikoff.stlab@gmail.com

Vydmila N. Lipatova, Professor of Department of Economics of the North-West Institute of Management — Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (57/43 Sredny Avenue, Vasilevsky Island, Saint Petersburg 199178, Russia); Leading Researcher of Department of Regional Studies and Ethnology of the Research Institute of the Humanities by the Government of the Republic of Mordovia (3 L. Tolstogo Str., Saransk 430005, Russia), Doctor of Sociological Sciences, Professor, Candidate of Economic Sciences, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9357-6708>, ln.lipatova@yandex.ru

Valentina N. Gradusova, Associate Professor of Management Department of the North-West Institute of Management — Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (57/43 Sredny Avenue, Vasilevsky Island, Saint Petersburg 199178, Russia) Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0829-4555>, gradusova-vn@ranepa.ru

Contribution of the authors:

Novikov M. P. — data collection and literature analysis, critical analysis of materials, formulation of conclusions and recommendations, preparation of the text of the article;

Lipatova L. N. — scientific guidance, critical analysis and scientific editing of the text.

Gradusova V. N. — analysis of statistical information, interpretation of the results obtained.

Conflict of interests: the authors declare no conflict of interests.

The authors have read and approved the final version of the manuscript.