

УДК 332.1

С. В. Ильин, Л. Н. Липатова
S. V. Ilyin, L. N. Lipatova

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ASSESSMENT OF THE EFFECTIVENESS OF THE MANAGEMENT OF THE TERRITORY OF ADVANCED SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT

Ключевые слова: регион, территория опережающего социально-экономического развития, инвестиции, инвестиционная привлекательность, резидент, налоговые льготы.

В статье на основе анализа основных социально-экономических показателей оценивается эффективность преференциальных мер, установленных для ТОСЭР «Рузаевка». Благодаря повышению инвестиционной привлекательности территории выявлены улучшение ситуации на рынке труда (расширение занятости, уменьшение численности безработных), опережающий рост средней заработной платы, повышение деловой активности, укрепление финансового положения хозяйствующих субъектов и другие позитивные изменения.

Key words: region, territory of advanced social and economic development (TASED), investments, investment attractiveness, resident, tax benefits.

Based on the analysis of the main social and economic indicators, the effectiveness of preferential measures established for TASED “Ruzaevka” is evaluated in the article. Due to the increase in the investment attractiveness of the territory an improvement in the labor market situation (expansion of employment, reduction in the number of unemployed), an advanced increase in average wages, an increase in business activity, strengthening of the financial position of economic entities and other positive changes were revealed.

С проблемами в развитии монопрофильных территорий сталкиваются большинство стран мира. В годы экономических кризисов социально-экономическое положение таких субъектов существенно осложняется, поскольку многое, от формирования спроса на рабочую силу, т. е. обеспечения стабильного заработка, до функционирования важнейших систем жизнеобеспечения таких территорий, часто зависит от ситуации на градообразующих предприятиях. Еще свежа в памяти ситуация в г. Пикалево Ленинградской области, накалившаяся настолько, что жители были вынуждены пойти на крайние меры: нарушить закон и перекрыть федеральную трассу с единственной целью — привлечь внимание и решить, наконец, проблемы, делающие жизнь невыносимой.

Под моногородом обычно понимается населенный пункт, экономическая деятельность в котором тесно связана с единственным предприятием или группой тесно интегрированных между собой предприятий. В 313 моногородах России проживают более 15 млн чел.

Для таких территорий законом РФ предусмотрено введение особых экономических условий¹. Территория опережающего социально-экономического развития

(ТОСЭР) — пространственно-экономическое образование, имеющее определенные российскими законами преференции. Данный инструмент государственной региональной политики предназначен для стимулирования экономической активности в сравнительно менее развитых регионах, а также малых городах с узкой специализацией — моногородах.

Особенность этого инструмента поддержки проблемных территорий заключается в том, что он предусматривает не просто выделение дополнительных средств моногороду, а представляет собой способ привлечения инвесторов, механизм формирования конкурентных условий.

Толчок развитию такого механизма повышения инвестиционной привлекательности экономических субъектов, как ТОСЭР, был дан в декабре 2013 г. в ходе выступления Президента России В. В. Путина с посланием Федеральному Собранию РФ, в котором он инициировал создание сети специальных территорий опережающего социально-экономического развития с особыми условиями для организации несырьевых производств, ориентированных, в том числе, на экспорт.

По данным Министерства экономического развития РФ, сегодня в стране создано 115 ТОСЭР, из них: 91 — в моногородах (в том числе в 5 закрытых административно-территориальных образованиях), 3 — в закрытых административно-территориальных образованиях, 21 — в Дальневосточном федеральном округе. К 15 марта 2021 г. в моногородах, имеющих статус ТОСЭР, были зарегистрированы 922 резидента, которыми было создано более 40 тыс. рабочих мест и привлечено более 100 млрд руб. инвестиций. Совокупный оборот компаний — резидентов ТОСЭР превысил 244 млрд руб.²

Статус ТОСЭР имеет и г. Рузаевка Республики Мордовия. С советских времен большая часть жителей этого небольшого по российским меркам города, где в начале 2020 г. проживали 44,3 тыс. чел., второго по величине в Мордовии (после столицы региона г. Саранска), а также близлежащих населенных пунктов, поколениями трудились на одном из крупнейших в РМ предприятиях — Рузаевском заводе химического машиностроения (ныне — РМ Рейл Рузхиммаш). В наиболее удачные для этой организации годы численный состав работников превышал 8 тыс. чел., и производство работало в 3 смены. Постепенно завод начал сдавать позиции. А со сменой собственника и приходом команды эффективных менеджеров численность работающих на предприятии сократилась до 2 тыс. чел.

Реформирование РМ Рейл Рузхиммаш совпало с приостановкой деятельности еще одного крупного для города предприятия — Рузаевского стекольного завода. Добавил проблем жителям города и района перенос узловой станции из г. Рузаевки в г. Пензу. Рузаевка перестала быть обладательницей титула «город железнодорожников» со всеми вытекающими из этого последствиями. С советских времен, когда управление в стране осуществлялось на основе территориального планирования, многое в самом городе и одноименном районе было связано именно с организацией железнодорожного сообщения, обслуживанием и ремонтом железнодорожных путей и подвижного состава. В городе имелось несколько учебных заведений разного уровня образования, занятых подготовкой кадров для железнодорожного транспорта, полностью или частично финансируемых за счет ведомства. При финансовом участии ОАО «РЖД» в г. Рузаевке функционировала развитая социальная инфраструктура: работали детские дошкольные учреждения, общеобразовательные шко-

лы, училища и техникумы, профильный факультет МГУ им. Н. П. Огарёва, медицинские учреждения, известный на всю республику клуб им. А. В. Ухтомского (ныне одноименный Центр культуры) и другие объекты. Перенос статуса узловой станции в другой приволжский город сильно ударил по социально-экономическому положению всего Рузаевского района.

Таким образом, в результате одновременного совместного воздействия на экономику Рузаевского района нескольких негативных факторов этот крупнейший район Республики Мордовия погрузился в глубокий кризис. Решением Правительства РФ от 27 сентября 2017 г. Рузаевке был присвоен статус ТОСЭР с выделением 25 приоритетных видов экономической деятельности.

Анализ основных социально-экономических показателей позволяет оценить эффективность используемого механизма стимулирования развития. Прежде всего, отметим, что уже в 2019 г. значительно сократился миграционный отток (в 2017 г. Рузаевский район понес значительные миграционные потери, не характерные для предыдущих лет). Серьезные масштабы этого опасного явления, ослабляющего возможности перспективного развития, были зафиксированы только в Ковылкинском муниципальном районе: из-за близости и транспортной доступности столицы государства г. Москвы миграционный отток из района длится многие годы. В республике в целом в этом году отмечался небольшой миграционный прирост. В 2019 г. по сравнению с 2017 г. миграционная убыль населения Рузаевского района сократилась в 3,4 раза (таблица).

Таблица

**Сравнительная характеристика социально-экономического развития
Рузаевского района в 2015 — 2019 гг.**

Территория	2015	2016	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6
<i>Миграционный прирост, убыль (–), чел.</i>					
Республика Мордовия	2 093	4 545	523	–5 481	–771
Рузаевский район	53	–123	–741	–773	–220
<i>Среднесписочная численность работников (без субъектов малого предпринимательства), чел.</i>					
Республика Мордовия	192 096	187 608	183 750	180 827	177 349
Рузаевский район	15 222	14 630	13 858	14 250	14 861
<i>Численность безработных, состоящих на учете в государственных учреждениях службы занятости (на конец года), чел.</i>					
Республика Мордовия	3 722	3 760	3 759	3 759	3 620
Рузаевский район	467	409	405	405	386
<i>Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года), %</i>					
Республика Мордовия	0,8	0,8	0,8	0,9	0,9
Рузаевский район	1,3	1,2	1,2	1,2	1,2
<i>Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.</i>					
Республика Мордовия	23 232,1	24 444,1	25 789,9	28 397,6	30 595,9
Рузаевский район	24 358,8	25 899,9	27 754,5	30 824,7	34 125,0
<i>Ввод в действие жилых домов (с учетом жилых домов, построенных на землях, предназначенных для ведения гражданами садоводства), тыс. м² общей площади</i>					
Республика Мордовия	324,5	328,5	330,1	333,6	348,3
Рузаевский район	19,0	19,8	17,1	11,4	18,1

Окончание таблицы

1	2	3	4	5	6
<i>Индекс физического объема работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», в сопоставимых ценах, % к предыдущему году</i>					
Республика Мордовия	107,9	100,4	110,7	70,6	90,3
Рузаевский район	74,2	60,7	138,7	2,0	—
<i>Оборот розничной торговли (в фактически действовавших ценах), тыс. руб.</i>					
Республика Мордовия	77 889 400	82 084 384	87 397 414	91 787 025	97 736 897
Рузаевский район	1 867 530	1 906 098	2 122 429	2 449 002	2 757 289
<i>Индекс физического объема оборота розничной торговли, % к предыдущему году</i>					
Республика Мордовия	92,1	99,7	103,9	103,4	103,0
Рузаевский район	91,3	98,9	113,7	111,6	108,0
<i>Удельный вес просроченной задолженности покупателей в общей задолженности, на конец года (без субъектов малого предпринимательства), %</i>					
Республика Мордовия	3,8	5,4	4,5	3,6	5,4
Рузаевский район	28,0	47,0	25,4	2,4	1,8
<i>Удельный вес просроченной задолженности поставщикам в общей задолженности, на конец года (без субъектов малого предпринимательства), %</i>					
Республика Мордовия	3,9	4,5	2,2	3,0	2,6
Рузаевский район	25,8	21,4	17,1	15,7	8,0
<i>Инвестиции в основной капитал (в фактически действовавших ценах; без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами), тыс. руб.</i>					
Республика Мордовия	42 577 803	40 429 485	46 856 168	40 336 140	41 541 286
Рузаевский район	631 410	635 803	1 516 985	558 560	2 908 531

Составлена по: Мордовия : стат. ежегод. / Мордовиястат. Саранск, 2020. С. 88, 105, 115, 116, 142, 285, 293, 315, 316, 367, 368, 398.

Преференции особого экономического режима уже в первые годы привели к улучшению ситуации на рынке труда г. Рузаевки и всего Рузаевского района. Данные, приведенные в таблице, наглядно показывают, что уже в первый год функционирования ТОСЭР «Рузаевка», численность занятых в экономике муниципально-го района вопреки общерегиональной нисходящей тенденции начала увеличиваться. В 2019 г. в сравнении с 2017 г. показатель на 7,2 % повысился, в то время как по региону в целом уменьшился на 3,5 %.

Численность безработных в Рузаевском районе в 2017 — 2019 гг. сократилась на 4,7 %. Хотя в регионе в целом этот показатель тоже уменьшился, но динамика была менее выраженной — снижение составило 3,7 %.

Уровень зарегистрированной безработицы в Рузаевском районе продолжает оставаться одним из самых высоких в республике, что характерно для монопрофильных муниципальных образований. Обращаем внимание на то обстоятельство, что данный индикатор не увеличился с начала функционирования ТОСЭР, хотя в большинстве муниципальных образований и в регионе в целом в 2017 — 2019 гг. отмечается повышение уровня зарегистрированной безработицы.

Об оживлении экономической активности в Рузаевском районе свидетельствует динамика заработной платы в 2017 — 2019 гг.: если в регионе в целом прирост показателя составил 7,7 %, то в Рузаевском районе он был более значительным — 10,7 %.

Об улучшении социально-экономической ситуации, оживлении экономики и повышении жизненного уровня населения говорит и динамика такого важного индикатора, как строительство жилых домов. Если в сложные для экономики Рузаевского района 2015 — 2017 гг. показатель снизился почти на 10 %, а в 2018 г. упал еще на 33 % (происходило это на фоне положительной общерегиональной динамики), то в 2019 г. прирост показателя составил 60 % к предыдущему году и 6 % к 2017 г. Обращаем внимание и на то обстоятельство, что в столице региона г. Саранске в 2017 — 2019 гг. масштабы ввода в действие жилых домов заметно сократились — на 7,4 %, а в регионе в целом темпы прироста были немного ниже — 5,5 %.

Однако, основываясь на сравнительном анализе данных об индексе физического объема строительных работ, считаем, что такой вид экономической деятельности, как строительство, имеет в ТОСЭР «Рузаевка» значительный потенциал для развития. Рузаевскому муниципальному району в период, предшествующий установлению статуса ТОСЭР районному центру, особенно в 2018 и 2019 гг., было свойственно существенное отставание в динамике по этому важному виду экономической деятельности от многих районов республики и средних по региону значений. Исключение составил только 2017 г., когда в регионе велась активная подготовка к проведению чемпионата мира по футболу 2018 г., и в г. Рузаевке как крупнейшем транспортном хабе Приволжья были реконструированы здание железнодорожного вокзала и его инфраструктура, автовокзал и прилегающая территория, модернизирована дорожная сеть и др.

Строительство как отрасль, связанная со многими другими видами экономической деятельности (производство строительных материалов, транспорт, торговля, производство мебели, тканей и др.) оказывает сильное влияние на функционирование всей экономической системы территории, включая банковский сектор (кредитование, страхование).

О повышении уровня жизни населения Рузаевского района с обретением особого экономического статуса его районным центром говорят и данные о динамике оборота розничной торговли: если в 2017 — 2019 гг. в РМ в целом он увеличился на 12 %, то в Рузаевском районе прирост составил 30 %. По индексу физического объема оборота розничной торговли в 2015 и 2016 гг. Рузаевский район немного отставал от среднего уровня в регионе, а в 2017 — 2019 гг. статистикой зафиксировано его значительное превышение.

О сложном положении экономических субъектов Рузаевского района в годы, предшествовавшие установлению статуса ТОСЭР для районного центра, говорят данные по просроченной задолженности покупателей — в 2015 г. удельный вес просроченной задолженности покупателей в общей задолженности был вторым по величине (после Темниковского района с показателем 53,4 %) — 28 % против 3,8 % в РМ в целом, а в 2016 г. — самым высоким — 47 % против 5,4 %. Хотя в 2017 г. этот показатель уменьшился до 25,4 % (при среднерегionalном уровне 4,5 %) — это было второе по величине значение (после Темниковского района с показателем 26,7 %).

В 2018 и 2019 гг. ситуация в части нарушения покупателями условий договоров по оплате в Рузаевском районе стала иной: удельный вес просроченной задолженности покупателей в общей задолженности снизился соответственно до 2,4 % и 1,8 % — это существенно ниже среднереспубликанских значений (соответственно 3,6 и 5,4 %).

О стабилизации и постепенном улучшении финансового положения хозяйствующих субъектов, зарегистрированных в Рузаевском районе, говорят данные о просроченной задолженности перед поставщиками: ее удельный вес в общей задолженности, оставшийся стабильно высоким в 2015 — 2017 гг., в 2019 г. снизился более чем в 2 раза к уровню 2017 г. В 2019 г. в более сложной ситуации оказались хозяйствующие субъекты Ельниковского (44,2 %) и Теньгушевского (52,0 %) районов. Хотя в 2015 г. Рузаевский район по данному индикатору экономического самочувствия хозяйствующих субъектов был вторым в антирейтинге (после Темниковского района с показателем 54,0 %), в 2016 г. — третьим (после Старошайговского района с показателем 35,2 % и Ичалковского района с показателем 29,4 %). А в 2017 и 2018 гг. именно в Рузаевском районе этот индикатор финансового неблагополучия хозяйствующих субъектов был самым большим в регионе — соответственно 17,1 и 15,7 %.

Осмелимся предположить, что выявленная в Рузаевском районе экономическая динамика, характеризуемая расширением занятости, уменьшением численности безработных граждан, ускоренным ростом заработной платы, расширением масштабов жилищного строительства, опережающим ростом оборота розничной торговли, повышением платежной дисциплины вследствие улучшения финансового состояния хозяйствующих субъектов и подтверждаемая снижением миграционного оттока, стала возможной благодаря повышению инвестиционной привлекательности территории за счет введенных преференций.

О повышении инвестиционной привлекательности Рузаевского района говорят данные динамики инвестиций в основной капитал: в 2015 г. удельный вес этого второго по численности населения района в общей сумме инвестиций в экономику региона составлял всего 1,5 %, а в 2017 г. показатель увеличился до 3,0 %. (Напомним, что в период активной подготовки к проведению на территории региона нескольких матчей чемпионата мира по футболу 2018 г. в г. Рузаевке проводились масштабные строительные работы.) В 2019 г. вопреки общерегиональной тенденции инвестиции в основной капитал в Рузаевском районе увеличились почти в 2 раза к уровню 2017 г., и их удельный вес в региональном объеме превысил 7 %. Для сравнения: на начало 2020 г. Рузаевский район занимал 4,2 % территории региона, в нем проживает 7,8 % от общей численности населения республики³.

В данный момент на территории ТОСЭР «Рузаевка» реализуют свои проекты 22 резидента. Только в 2020 г. в их состав вошли 7 новых компаний. Компания «Офис-Люкс» планирует запустить производство мебели. Общая стоимость проекта — 4,17 млн руб. На новом производстве будет создано 21 рабочее место.

В городе возрождается стекольное производство. «Рузаевская Стекольная Компания „Гласс Декор“» организовала производство бесцветной и декорированной стеклянной тары для пищевой промышленности. Общий объем инвестиций составит 1 653,4 млн руб. Это создаст в моногороде 203 новых рабочих места.

Новый резидент ТОСЭР «Рузаевка» предприятие «Полимерные композиты» реализует проект по созданию производства полимерных композитов. Объем инвестиций — 221,75 млн руб., планируемая численность занятых — 153 чел.

Компания «Овотех» организует производство различных пищевых продуктов: мясных изделий и полуфабрикатов, компаундов на основе яичных продуктов, а также розлив безалкогольных напитков. Объем инвестиций — 65,65 млн руб., при выходе на полную мощность численность занятых составит 85 чел.

Еще один новый резидент — компания «Экспонента» специализируется на производстве химической продукции для строительства и сельского хозяйства. Объем инвестиций — 43,5 млн руб. На новом производстве будет занят 21 чел.

Компания «Центр промышленных инноваций „НОВА“» организует в ТОСЭР Рузаевка производство изделий и оснастки с использованием технологий механической обработки, литья и штамповки. Объем инвестиций — 62,1 млн руб., число новых рабочих мест — 95.

Предприятие «Машкомплект» занимается производством металлических конструкций, пластмассовых изделий, машин и оборудования для сельского хозяйства, автотранспортных средств специального назначения, прицепов и полуприцепов, проводит работы по металлообработке. Объем инвестиций — 52,2 млн руб. Проект позволит трудоустроить 40 чел.

Таким образом, в ходе реализации 7 новых проектов в моногороде будет создано дополнительно более 600 новых рабочих мест⁴.

ТОСЭР как инструмент управления изначально не предполагал в качестве первоочередной цели стимулирование инновационной активности, а был направлен на повышение деловой активности, требующей меньших затрат и способной принести значительный социальный эффект в наиболее короткие сроки. Но практика реализации таких проектов показала, что зачастую локомотивом экономического развития моногородов, которым, как правило, и присваивается статус ТОСЭР, выступают именно малые инновационные предприятия. Мировой опыт также показывает, что создание технологической платформы для развития малых наукоемких предприятий в передовых отраслях экономики значительно увеличивает конкурентоспособность хозяйственной системы, а также позволяет снизить вероятные угрозы промышленного спада в периоды глобальных финансово-экономических потрясений.

Недавно стало известно, что в ТОСЭР «Рузаевка» готовится к реализации новый амбициозный проект по созданию IT-кластера. По замыслу его инициаторов, проект должен объединить на одной территории высокотехнологичные компании региона с возможностью для специалистов жить и работать в комфортных условиях.

На территории IT-деревни будет возведена вся необходимая социальная инфраструктура, включая предприятия общественного питания, спортивные объекты и многое другое. Создание комфортных условий для жизни и работы — одно из приоритетных направлений проекта. Финансирование проекта предполагается осуществлять на основе государственно-частного партнерства⁵.

Это не только придаст новый импульс развитию территории, но, возможно, позволит удержать и даже вернуть в Мордовию высококвалифицированные кадры, которые были вынуждены искать себе достойное применение в других регионах, поскольку современных рабочих мест в Мордовии немного.

Итак, проведенное исследование позволяет сделать вывод, что наделение монопрофильных территорий особым экономическим статусом способствует укреплению их конкурентных преимуществ. Пример ТОЭСР «Рузаевка» наглядно демонстрирует действенность этого механизма регулирования территориального развития.

Экономическая динамика в Рузаевском районе с момента установления статуса ТОСЭР районному центру характеризуется увеличением занятости, уменьшением численности безработных граждан, ускоренным ростом заработной платы, расширением масштабов жилищного строительства, опережающим ростом оборота роз-

ничной торговли, повышением платежной дисциплины в связи с улучшением финансового состояния хозяйствующих субъектов и другими позитивными сдвигами. Но, пожалуй, наиболее важный результат усилий по оживлению деловой активности в г. Рузаевка — сокращение миграционного оттока в 3,4 раза (2019 г. к 2017 г.).

Инвестиционная привлекательность территории благодаря предпринятым мерам и установленным для резидентов льготам существенно выросла.

Создание в г. Рузаевке экопарка высоких технологий будет способствовать дальнейшему развитию этой территории и улучшению демографической ситуации.

В целях совершенствования механизма управления ТОСЭР полезным было бы изучение опыта функционирования преференциальных территорий Дальнего Востока России, а также приволжских республик Татарстан и Башкортостан в части налоговых льгот, снижения административных барьеров, упрощения процедур подключения к объектам инфраструктуры, привлечения иностранной рабочей силы.

При проведении исследования мы столкнулись с такой проблемой, как ограниченная информация о резидентах ТОСЭР «Рузаевка». Вероятно, поэтому и научных публикаций, анализирующих достижения и проблемы этой территории, немного. Считаем, что в привлечении инвесторов важно не только создать комфортные условия для бизнеса, но и подробнее информировать о жизни и возможностях работы в городе.

Большую роль в привлечении потенциальных инвесторов играет имидж территории, а также отдельной организации. Создание позитивного имиджа — неотъемлемая часть общей маркетинговой стратегии муниципальной администрации. Все ее сотрудники должны быть вовлечены в этот процесс. Только тогда имидж может стать реальным конкурентным преимуществом и залогом успеха деятельности организации.

Руководство организации должно осознавать необходимость укрепления своего имиджа, а прикладываемые усилия рассматривать как средство для привлечения новых инвесторов и высококвалифицированных сотрудников.

Библиографические ссылки

¹ См.: Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации». URL: http://nabchelny.ru/upload/files/user/Презентация_TOP_на_совещание_22.03.2016_для_сайта2.pdf (дата обращения: 05.07.2021).

² См.: Институты развития территорий. URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/tor (дата обращения: 20.07.2021).

³ См.: Мордовия : стат. ежегод. / Мордовиястат. Саранск, 2020. С. 51, 58.

⁴ См.: В ТОСЭР «Рузаевка» пришел 22-й резидент // Российская газета. 2020. 29 окт. URL: <https://news.myseldon.com/ru/news/index/239876801> (дата обращения: 25.07.2021).

⁵ См.: В моногороде в Мордовии планируют создать экопарк высоких технологий. URL: <https://tass.ru/ekonomika/12078657> (дата обращения: 07.08.2021).

Поступила 16.08.2021 г.