

УДК 94:354:37(470.344)«1930/1940»

М. Н. Гасанова

M. N. Gasanova

СТРУКТУРА АППАРАТА НАРКОМАТА ПРОСВЕЩЕНИЯ ЧУВАШСКОЙ АССР И ЕЕ РЕОРГАНИЗАЦИИ В СЕРЕДИНЕ 1930-х — 1940-е гг.

THE STRUCTURE OF THE PEOPLE'S COMMISSARIAT FOR EDUCATION OF THE CHUVASH ASSR AND ITS REORGANIZATION IN THE MIDDLE OF THE 1930s — 1940s

Ключевые слова: Народный комиссариат просвещения Чувашской АССР, реформы государственного аппарата, организационная структура.

В статье рассматривается процесс совершенствования аппарата Наркомата просвещения Чувашской АССР в период масштабного школьного строительства в республике в связи с реализацией всеобщего обязательного начального обучения. Показывается, что изменения в организационной структуре наркомата инициировались главным образом со стороны центрального руководства страны, стремившегося к унификации системы управления народным образованием на всех уровнях власти. Реорганизации сопровождалась перераспределением функций между структурными подразделениями Наркомата просвещения Чувашской АССР и вели, как правило, к дальнейшему разукрупнению и специализации структурных единиц. Кроме того, происходило постепенное освобождение Наркомата просвещения от функций, не связанных с вопросами народного образования.

Key words: the People's Commissariat for Education of the Chuvash ASSR, reforms of the state apparatus, organizational structure.

The process of improving the apparatus of the People's Commissariat for Education of the Chuvash ASSR during the period of large-scale school construction in the republic in connection with the implementation of universal compulsory primary education is considered in the article. It is demonstrated that the central leadership of the country, who sought to unify the system of public education management at all levels of government, initiated mainly changes in the organizational structure of the People's Commissariat. The reorganizations were accompanied by a redistribution of functions between the structural divisions of the People's Commissariat for Education of the Chuvash ASSR and led, as a rule, to further disaggregation and specialization of structural units. In addition, there was a gradual release of the People's Commissariat for Education from function, unrelated to issues of public education.

В конце 1920-х гг. Советский Союз вступил в новую стадию своего развития, которую в современной историографии нередко именуют «сталинской модернизацией». Видное место в ней, наряду с индустриализацией и коллективизацией, отводилось «культурной революции». Для ее проведения требовалось создать новую модель управления народным образованием на всех уровнях власти: центральном, региональном и местном. В национальных республиках ключевая роль в этой модели принадлежала народным комиссариатам просвещения (далее — Наркомпрос), отвечавшим за деятельность всех образовательных и культурно-просветительных учреждений на подведомственной им территории.

К настоящему времени накоплен определенный опыт изучения структурных преобразований в системе Наркомата просвещения РСФСР¹ и местных высших органов управления народным образованием в первые послереволюционные десятилетия². Наибольшие успехи в исследовании исторического опыта реорганизаций аппаратов наркоматов просвещения автономных республик достигнуты в Республиках Башкортостан³ и Татарстан⁴, где увидели свет специальные работы по рассматриваемой проблеме. В Чувашии в этом отношении относительно изучены 1920-е гг.⁵, тогда как последующие полтора десятилетия существования Наркомпроса Чувашской АССР остались вне поля зрения исследователей: последние рассматривали его деятельность по развитию школьного и дошкольного образования, ликвидации неграмотности взрослых и т. п., но совершенно не касались организационной структуры наркомата. Настоящая статья имеет целью восполнить данный пробел, показав причины и ход реорганизаций аппарата Наркомпроса республики в середине 1930-х — 1940-е гг. Знание внутренней структуры наркомата важно для объективного оценивания результатов его деятельности.

В конце 1920 — первой половине 1930-х гг. деятельность местных органов народного образования регулировалась специальным положением, принятым ВЦИК и Совнаркомом РСФСР 2 июля 1928 г. Оно пока еще не предусматривало типовой организационной структуры для всех подобных органов управления, указывая, что «структура краевого (областного) отдела (управления) народного образования определяется краевым (областным) исполнительным комитетом по соглашению с Народным комиссариатом просвещения РСФСР»⁶.

Ситуация изменилась с принятием Постановления Совнаркома РСФСР от 15 августа 1934 г. «О реорганизации местных органов народного образования», введившего единую организационную структуру для всех краевых и областных отделов народного образования⁷. Оно издавалось в развитие постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 19 сентября 1933 г. о реорганизации Наркомпроса РСФСР⁸ и в соответствии с директивами XVII съезда ВКП(б). В ходе съезда, прошедшего с 26 января по 10 февраля 1934 г., была принята резолюция по организационным вопросам (партийное и советское строительство). В ней среди ведущих недостатков советского строительства назывались: «Функциональное построение аппарата, рассредоточение дела управления в десятках отделов и секторов и как следствие этого отсутствие оперативного руководства», «разбухание штатов центральных и средних звеньев советского и хозяйственного аппарата», «крайняя слабость единоначалия, отсутствие личной ответственности и обезличка управления под прикрытием „коллегиальности“ руководства»⁹. Таким образом, постановление от 15 августа 1934 г. должно было способствовать преодолению организационных недочетов в работе органов народного образования, улучшить их работу и укрепить единоначалие.

Правительствам автономных республик предлагалось в месячный срок также реорганизовать структуру местных наркоматов просвещения¹⁰. В силу этого ЦИК и Совнарком Чувашской АССР 19 октября 1934 г. приняли постановление «О реорганизации Наркомпроса Чувашской АССР и местных органов народного образования», узаконившее следующую структуру наркомата (табл. 1).

Как видно из табл. 1, в целом структура аппарата Наркомпроса Чувашской АССР соответствовала типовым штатам краевых и областных отделов народного

Таблица 1

Сравнительная таблица штатов краевых (областных) отделов народного образования и Наркомата просвещения Чувашской АССР в конце 1934 г.

Типовые штаты краевых и областных отделов народного образования по постановлению Совнаркома РСФСР от 15 августа 1934 г.	Аппарат Наркомпроса Чувашской АССР по постановлению ЦИК и Совнаркома Чувашской АССР от 19 октября 1934 г. «О реорганизации Наркомпроса Чувашской АССР и местных органов народного образования»
1	2
<i>Руководство</i>	<i>Руководство</i>
Заведующий отделом	Народный комиссар просвещения
Заместитель заведующего отделом	Заместитель наркома
<i>Сектор школы и школьной инспекции</i>	<i>Управление школы и школьной инспекции</i>
Заведующий сектором	Начальник управления
Помощник заведующего сектором	Помощник начальника по оргвопросам
Инструктор по снабжению школ	Инструктор по снабжению школ
Инструкторы разъездные в числе одного инструктора на 10 — 15 районов	Разъездные инструкторы
Инструктор по образцовым школам	Инструктор по образцовым школам
Инструктор по учету и распределению кадров	—
—	Два научных сотрудника по программно-методическим вопросам и учебникам для начальной и средней школы
—	Сотрудник по учебникам и внешкольной художественной литературе
Сектор подготовки учителей	Управление подготовки учителей
Заведующий сектором	Начальник управления
Инструктор по снабжению	Инструктор по повышению квалификации и заочному обучению
Разъездные инструкторы (в зависимости от числа педтехникумов) (3 — 4 инструктора)	—
<i>Сектор политпросветработы</i>	<i>Управление политпросветработы</i>
Заведующий сектором	Начальник управления, он же по совпартшколам, музеям и памятникам старины
Инспектор по музеям и памятникам старины	
Инспектор по подготовке и распределению кадров	Инспектор по обучению взрослых
Разъездные инспекторы (в зависимости от территории района) (1 — 2 инспектора)	Инспектор по библиотекам
<i>Библиотечная группа</i>	—
Старший инструктор	—
Инструкторы (1 — 2 инструктора)	—
<i>Планово-финансовый сектор</i>	<i>Планово-финансовый отдел</i>
Заведующий сектором	Заведующий отделом
Три плановика	Плановик-экономист
Старший статистик	Старший статистик

Окончание табл. 1

1	2
Статистики (2 — 3 статистика)	—
Главный бухгалтер	Главный бухгалтер
Бухгалтеры (2 — 3 бухгалтера)	—
Счетовод	Счетовод
—	Инспектор по строительству
—	Техник по строительству
Сектор театральных и зрелищных предприятий (там, где не образовано расчетного управления театральными и зрелищными предприятиями)	Отдел театральных и зрелищных предприятий
Заведующий сектором	Инспектор по театральным и зрелищным предприятиям
Инструкторы (2 — 4 инструктора)	Инспектор реперткома
Группа по дошкольному воспитанию	Дошкольный отдел
Старший инспектор	Заведующий
Инспектор	Инструктор
Группа по детским домам	Отдел детских домов
Старший инспектор	Инспектор
Инспектор по снабжению	Секретарь
Инспекторы разъездные (1 — 2 инспектора)	—
<i>Специальная группа</i>	<i>Специальный отдел</i>
Руководитель группы	Начальник отдела
Инспектор	Инспектор по военной подготовке
Работник по секретной переписке	—
<i>Управление делами</i>	<i>Управление делами</i>
Управляющий делами	Управляющий делами
Секретарь-делопроизводитель	Секретарь-делопроизводитель
Экспедитор	—
Курьер	Курьер
Машинное бюро (2 сотрудника)	Машинное бюро
Шофер	—
Швейцар	—
Две уборщицы	—
—	Библиотекарь
Край (обл) лит.	Главлит
Заведующий	Начальник
Два политредактора	Политредактор
—	Инспектор по цензуре
—	Секретарь
<i>Управление по контролю за зрелищами и репертуаром</i>	—
Политконтролер (1 — 3 сотрудника)	—

Составлена по: ГИА ЧР. Ф. Р-221. Оп. 1. Д. 1068. Л. 1 — 2 ; Постановление Совнаркома РСФСР № 754 от 15 августа 1934 г. «О реорганизации местных органов народного образования» // СУ РСФСР. 1934. № 32. Ст. 193.

образования. Различия заключались главным образом в названиях структурных подразделений: в наркомате выделялись управления и отделы вместо секторов и групп в край- и облоно. Помимо того, отсутствовала библиотечная группа: инспектор по библиотекам включался в управление политпросветработы. В составе управления школы и школьной инспекции предусматривались должности научных сотрудников по программно-методическим вопросам и учебникам для начальной и средней школы и сотрудника по учебникам и внешкольной художественной литературе. Меньшим по численности сотрудников было управление делами, поскольку в наркомате не предусматривались штатные единицы шофера, швейцара, экспедитора, уборщиц.

Новая система организации управления просветительской работой просуществовала недолго. Во-первых, 17 января 1936 г. ЦИК и Совнарком СССР издали постановление «Об образовании Всесоюзного Комитета по делам искусств при СНК Союза ССР», которое в том числе предусматривало образование на местах при совнаркоммах автономных республик особых управлений по делам искусств¹¹. В апреле 1936 г. состоялось заседание комиссии при Совнарком Чувашской АССР по передаче учреждений искусства из ведения Наркомпроса Управлению по делам искусств. Последнему было решено передать: а) управление театральных и зрелищных предприятий, управление по контролю за репертуаром и зрелищами (оно было создано на основе Постановления Совнаркома РСФСР от 26 февраля 1934 г. «Об утверждении положения о Главном управлении по контролю за зрелищами и репертуаром при Наркомпросе РСФСР»¹²), функции по подготовке художественных кадров и стипендиатов художественных вузов, функции по организации художественных выставок и галерей; б) учреждения культуры и ряд учебных заведений, связанных с искусством¹³.

Выведение вопросов искусства из сферы управления наркомпросов автономных республик обуславливалось различными причинами, среди которых в качестве ведущих можно выделить следующие: быстрое развитие советской культуры в 1930-е гг. и желание руководства страны усилить централизацию управления развитием культуры, расширение количества школ в условиях всеобщего и объективная потребность в сосредоточении первоочередного внимания республиканских наркомпросов на вопросах народного образования.

Во-вторых, в конце мая 1936 г. Совнарком РСФСР издал постановление «О структуре и штатах краевых и областных отделов народного образования и наркомпросов АССР», устанавливавшее иную структуру краевых и областных отделов народного образования и утверждавшее новые типовые штаты этих отделов¹⁴. Предусматривалась организация примерно полтора десятка различных структурных подразделений, среди которых большая часть именовалась секторами (табл. 2). Постановлением Совнаркома Чувашской АССР от 27 июня 1936 г. «О структуре и штатах Народного комиссариата по просвещению Чувашской АССР» данная структура была распространена без каких-либо изменений на Наркомпрос Чувашской АССР и окончательно оформлена приказом по Наркомпросу республики от 1 августа 1936 г., с официальным назначением на вновь вводимые должности¹⁵.

Следует отметить, что попытки видоизменить рекомендованную структуру все же предпринимались: 17 июня 1936 г. состоялось заседание комиссии по рассмотрению проекта структуры и штатов Наркомпроса Чувашской АССР, в котором при-

Таблица 2

**Структура аппарата Народного комиссариата просвещения Чувашской АССР
по Постановлению Совнаркома Чувашской АССР от 27 июня 1936 г.
«О структуре и штатах Народного комиссариата просвещения Чувашской АССР»**

Структурные подразделения и должности Наркомпроса Чувашской АССР	Количество штатных единиц	
	по постановлению Совнаркома РСФСР от 29 мая 1936 г.	по постановлению Совнаркома Чувашской АССР от 27 июня 1936 г.
Нарком просвещения	1	1
Заместитель наркома	1	1
Главный инспектор по руководящим кадрам	1	1
Секретарь	1	1
Сектор начальной школы и педагогических техникумов	13 — 29	15
Сектор средней школы	11 — 21	12
Сектор школы взрослых	2 — 5	3
Сектор библиотек	2 — 3	2
Сектор домов культуры и клубов	2 — 4	2
Сектор детских домов	3 — 6	2
Сектор литературы и издательства	2 — 4	4
Планово-финансовый сектор	9 — 11	8
Группа детских садов	2 — 3	2
Строительный отдел	3 — 8	3
Специальный сектор	2 — 3	2
Главная бухгалтерия	5 — 7	5
Управление делами	6 — 10	7
Всего:	66 — 118	71

Составлена по: ГИА ЧР. Ф. Р-221. Оп. 1. Д. 1534. Л. 48 — 56 ; Постановление Совнаркома РСФСР № 665 от 29 мая 1936 г. «О структуре и штатах краевых и областных отделов народного образования и наркомпросов АССР» // СУ РСФСР. 1936. № 14. Ст. 97.

няли участие представители от наркоматов финансов и просвещения, Госплана Чувашской АССР. По итогам заседания было рекомендовано сектор библиотек и сектор домов культуры и клубов объединить в один сектор, ввиду их тесной взаимосвязи (в 1938 г. эта идея будет реализована, но на очень короткий срок); сектор детских домов назвать группой детских домов, предусмотрев должности двух инспекторов, вместо заведующего сектором и инспектора. Однако из решений комиссии в итоговом варианте постановления Совнаркома Чувашской АССР частично нашли отражения лишь предложения по сокращению отдельных должностей. Так, комиссия постановила принять штат Наркомпроса Чувашской АССР в составе 66 единиц, вместо предлагавшихся Наркомпросом республики 74 единиц. Постановлением же республиканского правительства для наркомата просвещения была утверждена 71 штатная единица, при рекомендованном центральными властями количестве в диапазоне от 66 до 118 единиц (см. табл. 2). Отклонено Совнаркомом было и решение комиссии об отказе от пункта, обязывавшего Наркомпрос Чувашской АССР в месячный срок укомплектовать аппарат по новой структуре, что

комиссия обосновывала отсутствием достаточных средств на эти цели¹⁶. Таким образом, организационная структура Наркомпроса Чувашской АССР полностью соответствовала типовому варианту аппаратов народного образования в республиках, краях и областях, утвержденному Совнаркомом РСФСР.

Об аналогичной структуре аппарата Наркомпроса Башкирской АССР пишет Г. З. Кутушев. Кроме того, исследователь отмечает, что в 1937 г. Главлит выделился из системы Наркомпроса в самостоятельное ведомство и «с этого времени устанавливается твердая структура Наркомпроса БАССР, почти не менявшаяся до 1941 г.»¹⁷. В действительности изменения организационной структуры наркомпросов автономных республик продолжались всю вторую половину 1930-х гг., и в этом плане более точным выглядит вывод исследователя, сделанный непосредственно в диссертационном исследовании: «После реформирования 1936 — 1937 гг. система комиссариата приобрела структурно завершённый вид и дальнейшие изменения, проведенные до 1941 г., не носили фундаментального характера»¹⁸.

В Чувашии в составе Наркомпроса в 1937 г. были организованы группа жалоб и статистический отдел. Первое структурное подразделение появилось во исполнение приказа по Наркомпросу РСФСР от 23 мая 1937 г., предписывавшего при всех наркоматах просвещения автономных республик создать группы по рассмотрению жалоб и заявлений трудящихся в составе 2 — 3 человек. Статистический отдел был воссоздан по постановлению Совнаркома Чувашской АССР¹⁹. Происходили изменения в штатных единицах: 21 июля 1937 г. правительство республики утвердило штат наркомата в количестве 63 должностных единиц. Согласно постановлению штатной комиссии Наркомата финансов РСФСР, с конца июля в штат Наркомпроса Чувашской АССР дополнительно было введено на заочную среднюю школу взрослых еще пять штатных единиц. В то же время в связи с выделением Главлита из Наркомпроса штат последнего с января 1938 г. уменьшился на те же пять единиц²⁰.

Согласно приказу по Наркомпросу Чувашской АССР от 17 марта 1938 г., изданному в развитие соответствующего постановления Совнаркома республики, учреждение располагало 60 штатными единицами и имело следующую структуру: нарком и заместитель наркома, секретарь, управление начальных и средних школ и педучилищ (12 должностных ставок), группа кадров (3), группа жалоб (2), управление школ взрослых (3), заочная школа взрослых (4), управление домов культуры и библиотек (3), отдел детдомов и дошкольных учреждений (3), планово-финансовый (6) и статистический (3) отделы, бухгалтерия (4), стройгруппа (3), спецсектор (2), управление делами (9 штатных единиц)²¹. При этом сам Наркомпрос ранее, в январе 1938 г., ходатайствовал об увеличении штата учреждения на предстоящий год с 63,0 до 70,5 штатных единиц²².

Постановлением Совнаркома Чувашской АССР от 21 сентября 1938 г. «О структуре и штате Народного комиссариата просвещения Чувашской АССР» и приказом по Наркомпросу республики от 27 октября 1938 г. была установлена следующая структура Наркомпроса Чувашской АССР с общим количеством в 60 штатных единиц:

1. Народный комиссар, заместитель наркома, главный инспектор по руководящим кадрам и секретарь наркома.

2. Бюро по приему и рассмотрению жалоб и заявлений в составе двух работников: заведующий бюро и инспектор-контролер.

3. Управление начальной школы и педучилищ с семью штатными единицами: начальник управления, заместитель начальника (он же выполнял функции инспектора по педучилищам), старший и разъездной инспекторы, инспектор по учету и распределению кадров, научный сотрудник по программам и учебникам, секретарь управления.

4. Управление средней школы, в котором должны были работать восемь человек: начальник управления, заместитель начальника по учебно-методической работе, старший и разъездной инспекторы, инспектор физкультуры, инспектор по материальному и культурно-бытовому обслуживанию учителей и хозяйственным вопросам школы, научный сотрудник по программам и учебникам, секретарь управления.

5. Управление школ взрослых с тремя должностными ставками: начальник управления, инспектор школ взрослых повышенного типа, инспектор школ по ликвидации неграмотности и малограмотности.

6. Планово-финансовое управление, предусматривавшее шесть штатных единиц: начальник управления, заместитель начальника (он же выполнял функции экономиста-плановика по всеобучу), экономист по школьному фонду и капиталовложениям, экономист-плановик по учреждениям дошкольного воспитания, политпросветучреждениям и детским домам, экономист-плановик по зарплате, секретарь-машинистка.

7. Группа статистики в числе трех работников: руководитель статгруппы, старший статистик и статистик.

8. Строительный отдел с тремя сотрудниками: заведующий отделом, главный инженер, сметчик по строительству.

9. Специальный сектор в лице начальника сектора и инспектора по военной подготовке учащихся.

10. Главная бухгалтерия, состав которой включал по штату пять человек: главный и старший бухгалтеры, бухгалтер, бухгалтер-ревизор, счетовод-инкассатор.

11. Управление делами — самое большое структурное подразделение с девятью штатными единицами: управляющий делами, делопроизводитель, заведующий хозяйством — экспедитор, старшая машинистка-стенографистка, две машинистки-стенографистки, уборщица, рассыльная, шофер.

Еще четыре отдела имели по две штатные единицы — заведующего отделом и инспектора:

12. Дошкольный отдел.

13. Библиотечный отдел.

14. Отдел домов культуры, изб-читален и клубов.

15. Отдел детских домов и специальных школ²³.

При изучении приказа бросается в глаза, что в рамках одного и того же нормативного акта некоторые структурные подразделения называются по-разному. Так, во втором разделе, где речь ведется о распределении обязанностей между имеющимися в распоряжении Наркомпроса работниками, вышеназванные отделы упоминаются как отдел дошкольных учреждений, отдел домов культуры, изб-читален и колхозных клубов²⁴.

Сравнение организационных структур Наркомпроса Чувашской АССР, установленных весной и осенью 1938 г., показывает, что произошли заметные изменения: ликвидированы группа кадров и заочная школа взрослых; вновь выделен самостоятельный библиотечный отдел, до этого объединенный с управлением домов

культуры; при нарком просвещения введена должность главного инспектора по руководящим кадрам; управление начальных и средних школ и педучилищ реорганизовано в два отдельных управления; то же самое произошло и с отделом детдомов и дошкольных учреждений; планово-финансовый и статистический отделы стали соответственно планово-финансовым управлением и группой статистики, а стройгруппа переименована в строительный отдел.

Говоря обо всех этих реорганизациях, следует иметь в виду, что многие штатные должности в условиях кадрового дефицита, сохранявшегося на протяжении всего периода существования Наркомпроса Чувашской АССР, так и не удавалось заместить профессиональными работниками. Например, согласно приказу по Наркомпросу от 27 октября 1938 г., из 60 утвержденных ставок вакантными остались 13 штатных единиц, т. е. 21,7 %, при том, что по сравнению с летом 1936 г. число последних и так сократилось на 11 единиц²⁵. Многие годы учреждение работало без главного бухгалтера.

В начале 1940-х гг. организационная структура Наркомата просвещения Чувашской АССР вновь изменилась. Приказом по наркомату от 4 мая 1940 г. была введена следующая структура Наркомпроса: 1) руководство; 2) управление начальных, неполных средних и средних школ; 3) группа по военной подготовке и физическому воспитанию учащихся; 4) управление подготовки, учета и распределения кадров; 5) управление по образованию взрослых; 6) управление политпросветработы. Остальные структурные подразделения, оформленные еще приказом от 27 октября 1938 г. (см. пункты 7 — 15), остались без изменения, лишь строительный отдел стал теперь называться отделом строительства, ремонта и оборудования²⁶. Аналогичная структура Наркомпроса Чувашской АССР существовала с небольшими изменениями до 1946 г., т. е. вплоть до реорганизации народных комиссариатов в министерства. Понятно, что в годы Великой Отечественной войны произошло сокращение кадров наркомата: в 1944 г. штатное расписание Наркомпроса включало 42 сотрудника, в 1945 г. — 43, фактически в нем на конец марта 1945 г. работали 35 человек²⁷.

Таким образом, реорганизации аппарата Наркомпроса Чувашской АССР проводились главным образом в связи с изменениями общероссийского законодательства, вводом новых типовых положений краевых и областных отделов народного образования, в соответствии с которыми строилась и организационная структура Наркомпроса республики. Реорганизации сопровождались перераспределением функций между структурными подразделениями наркомата и вели, как правило, к дальнейшему разукрупнению и специализации структурных единиц. Плюс происходило постепенное освобождение Наркомпроса Чувашской АССР от его отдельных функций (руководство учреждениями культуры, издательским делом), что должно было привести к большему сосредоточению внимания Наркомпроса на вопросах обеспечения деятельности школ различного уровня, число которых стремительно увеличивалось в условиях перехода к всеобщему обязательному обучению.

Очевидно, что конечной целью трансформаций аппарата государственного управления в сфере образования выступало повышение эффективности деятельности наркомпросов автономных республик и краевых и областных отделов народного образования, а также удешевление содержания данного аппарата. Однако перманентные изменения в структуре наркомпросов, в том числе и в Чувашии, априори не могли сами по себе повысить качество работы наркоматов, объективно не располагавших достаточными ресурсами для реализации часто завышенных планов.

Библиографические ссылки

¹ См.: **Гинзбург Ю. В.** Правотворческие полномочия народного комиссариата просвещения РСФСР в 1920 — 30-е годы // Историко-правовые проблемы: новый ракурс : сб. науч. работ. Курск, 2012. Вып. 5. С. 42 — 57 ; **Гущина М. Н.** Деятельность Народного комиссариата просвещения РСФСР в 1936 — июне 1941 гг. : автореф. дис. ... канд. ист. наук. М., 2009. 29 с.

² См.: **Трибунских Н. И.** Реорганизация местных органов управления образованием РСФСР в конце 1920-х — начале 1930-х гг. // Молодой ученый. 2013. № 2 (49). С. 293 — 297.

³ См.: **Абдрахманов Р. Р.** Организационная структура системы охраны детства Народного комиссариата просвещения в Башкортостане в начале 1920-х гг. // Столица и провинции: взаимоотношения центра и регионов в истории России : материалы Всерос. науч. конф. с междунар. участием. СПб., 2019. Вып. 10. С. 70 — 74 ; **Кутушев Г. З.** Реорганизация Наркомпроса Башкирской АССР в 30-е гг. XX века // Вестник Башкирского университета. 2014. Т. 19, № 3. С. 1086 — 1090 ; **Кутушев Г. З., Акманов И. Г.** Формирование аппарата Наркомпроса Башкирской АССР (февраль 1919 г. — сентябрь 1922 г.) // Там же. 2012. Т. 17, № 1 (I). С. 778 — 782.

⁴ См.: **Галихузина Р. Г.** Государственное управление в сфере культуры Татарстана в советский период // Известия Алтайского государственного университета. 2008. № 4-1 (60). С. 29 — 33 ; **Латыпова Г. М.** Деятельность Народного комиссариата просвещения ТАССР в 1920-е гг. Казань, 2013. 223 с. ; **Ее же.** Структурные реорганизации Народного комиссариата просвещения ТАССР в 1920-е гг. // Актуальные проблемы отечественной и зарубежной истории, филологии (взгляд молодых ученых и аспирантов) : сб. ст. науч.-практ. конф. Казань, 2012. Вып. 1. С. 163 — 178 ; **Латыпова Г. М., Мустафин И. М.** Структурные преобразования органов Народного комиссариата просвещения ТАССР в 1920-е гг. // Гасырлар авазы — Эхо веков. 2013. № 3-4. С. 225 — 240.

⁵ См.: **Васильева О. Н., Минеева Е. К.** Областные органы власти Чувашской автономной области (1920–1925 гг.) : в поисках оптимальной структуры государственного аппарата // Вестник НИИ гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовии. 2019. № 4. С. 79 — 87 ; **Гасанова М. Н., Минеева Е. К.** Народный комиссариат просвещения Чувашской АССР во второй половине 1920-х годов: правовые основы деятельности и организационная структура // Вестник Чувашского университета. 2021. № 4. С. 21 — 28.

⁶ См.: Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 02 июля 1928 г. «Об утверждении Положения о краевых (областных) отделах (управлениях) народного образования» // Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства РСФСР (СУ РСФСР). 1928. № 89. Ст. 579.

⁷ См.: Постановление Совнаркома РСФСР № 754 от 15 августа 1934 г. «О реорганизации местных органов народного образования» // СУ РСФСР. 1934. № 32. Ст. 193.

⁸ См.: Постановление ВЦИК и Совнаркома РСФСР от 19 сентября 1933 г. «О реорганизации Наркомпроса РСФСР» // СУ РСФСР. 1933. № 52. Ст. 227.

⁹ См.: Коммунистическая партия Советского Союза в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК (1898 — 1986). Т. 6 : 1933 — 1937. М., 1985. С. 127.

¹⁰ Постановление Совнаркома РСФСР № 754 от 15 августа 1934 г. «О реорганизации местных органов народного образования».

¹¹ См.: Постановление ЦИК СССР № 36, Совнаркома СССР № 86 от 17 января 1936 г. «Об образовании Всесоюзного Комитета по делам искусств при СНК Союза ССР» // Собрание законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства Союза Советских Социалистических Республик (СЗ СССР). 1936. № 5. Ст. 40.

¹² См.: Постановление Совнаркома РСФСР от 26 февраля 1934 г. «Об утверждении положения о Главном управлении по контролю за зрелищами и репертуаром при Наркомпросе РСФСР» // СУ РСФСР. 1934. № 10. Ст. 66.

¹³ ГИА ЧР. Ф. Р-221. Оп. 1. Д. 1068. Л. 42.

¹⁴ См.: Постановление Совнаркома РСФСР № 665 от 29 мая 1936 г. «О структуре и штатах краевых и областных отделов народного образования и наркомпросов АССР» // СУ РСФСР. 1936. № 14. Ст. 97.

¹⁵ ГИА ЧР. Ф. Р-221. Оп. 1. Д. 1534. Л. 51 — 52, 95.

¹⁶ Там же. Л. 64.

¹⁷ Кутушев Г. З. Реорганизация Наркомпроса Башкирской АССР... С. 1088.

¹⁸ Кутушев Г. З. Народный комиссариат просвещения Башкирской АССР в 1919 — 1941 гг. : дис. ... канд. ист. наук. Уфа, 2015. С. 165.

¹⁹ ГИА ЧР. Ф. Р-221. Оп. 1. Д. 1843. Л. 9 — 9 об.

²⁰ Там же. Л. 9.

²¹ Там же. Д. 1703. Л. 61 — 64.

²² Там же. Д. 1843. Л. 9.

²³ Там же. Д. 1703. Л. 56 — 59.

²⁴ Там же. Л. 57 — 58.

²⁵ Там же. Л. 56 — 59.

²⁶ Там же. Л. 151 — 152.

²⁷ Там же. Л. 256 — 256 об., 273 — 279 об.

Поступила 24.01.2022 г.

УДК 93/94(470)

Р. А. Мухамедов, А. В. Карпов, А. Ю. Фролов

R. A. Mukhamedov, A. V. Karпов, A. Yu. Frolov

ЭВАКУАЦИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В УЛЬЯНОВСК В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

EVACUATION OF INDUSTRIAL ENTERPRISES TO ULYANOVSK DURING THE GREAT PATRIOTIC WAR

Ключевые слова: Ульяновск, Великая Отечественная война, эвакуация, экономика, Государственный Комитет Обороны, Совет по эвакуации, завод им. Сталина, КИМ, Ульяновский автомобильный завод.

В статье исследуются процессы эвакуации промышленных предприятий в г. Ульяновск. Рассматриваются особенности города как центра локализации эвакуированных предприятий. Проводится анализ обустройства эвакуированных заводов и фабрик на новом месте, специфики интеграции в структуру потребностей военной экономики страны и региона. Сделан вывод об эффективности эвакуационной политики в отношении промышленных предприятий. Подчеркивается, что благодаря эвакуированным промышленным предприятиям и их развитию изменился внешний облик города — он стал областным центром.

Key words: Ulyanovsk, the Great Patriotic War, evacuation, economy, the State Defense Committee, Evacuation Council, Plant named after Stalin, KIM, Ulyanovsk Automobile Plant.

The article deals with the processes of evacuation of industrial enterprises to Ulyanovsk. The features of the city as a center of localization of evacuated enterprises are considered. The analysis of the arrangement of evacuated plants and factories to a new place, the specifics of integration into the structure of the needs of the military economy of the country and the region is carried out. The conclusion is made about the effectiveness of evacuation policy in relation to industrial enterprises. It is emphasized that thanks to the evacuated industrial enterprises and their development, the appearance of the city has changed — it has become a regional center.