

УДК 338.012 (470.42)
EDN KTCANW

<http://vestnikniign.ru>

Научная статья

СТАНОВЛЕНИЕ КРЕСТЬЯНСКИХ (ФЕРМЕРСКИХ) ХОЗЯЙСТВ В РАДИЩЕВСКОМ РАЙОНЕ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 90-е гг. XX в. (по материалам газеты «Восход»)

Д. Е. Бузаев

Ульяновский государственный педагогический университет
имени И. Н. Ульянова, г. Ульяновск, Россия
buzaev_76@mail.ru

Аннотация

Введение. В условиях развития сельского хозяйства важной проблемой для отрасли становится эффективное развитие крестьянских (фермерских) хозяйств (КФХ). Ее решение будет способствовать дальнейшему совершенствованию этого направления, формированию кадрового потенциала и устранению отъезда трудоспособного населения из сельской местности. Цель настоящей статьи — исследование становления КФХ в Радищевском районе Ульяновской области.

Материалы и методы. Материалом исследования послужили законодательные документы Российской Федерации и выпуски газеты «Восход» Радищевского района Ульяновской области (1991 — 1994 гг.). В работе применялись хронологический и историко-системный методы.

Результаты исследования и их обсуждение. В основе всех исследовательских работ по КФХ лежат общие сведения как в рамках всего государства, так и отдельных областей. Часть работ затрагивает КФХ в контексте общей аграрной экономики, аграрных реформ либо отдельно взятого направления. Изучение материалов по развитию КФХ в отдельно взятом районе показало отсутствие научных работ в этом направлении. В ходе исследовательской работы были рассмотрены общие тенденции и особенности развития КФХ в районе, их положительные и отрицательные стороны. Работа показала зависимость деятельности фермеров и ее эффективности от множества факторов — от личностных до социально-экономических и политических.

Заключение. Исследование подтверждает перспективность развития КФХ. Изучение отдельно взятого района позволяет расширить возможности изучения КФХ не только в других районах конкретной области, но и в других регионах Российской Федерации.

Ключевые слова: сельское хозяйство, крестьянское (фермерское) хозяйство, земля, площадь, фермер, ассоциация, земельный налог, кредит

Финансирование: статья подготовлена в рамках научно-исследовательской работы «Сельское хозяйство Ульяновской области 1990 — 2000 гг.: социально-экономический аспект».

Благодарности: автор выражает благодарность научному руководителю профессору кафедры истории Ульяновского государственного педагогического университета имени И. Н. Ульянова доктору исторических наук Р. А. Мухамедову.

Для цитирования: Бузаев Д. Е. Становление крестьянских (фермерских) хозяйств в Радищевском районе Ульяновской области в 90-е годы XX века (по материалам газеты «Восход») // Вестник НИИ гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия. 2023. Т. 15, № 2. С. 125 — 138. EDN KTCANW

© Бузаев Д. Е., 2023

Original article

THE FORMATION OF PEASANT (FARM) HOUSEHOLDS IN THE RADISHCHEVSKY DISTRICT OF THE ULYANOVSK OBLAST IN THE 90S OF THE XX CENTURY (the case study of newspaper articles of the Voskhod)

D. E. Buzaev

Ilya Ulyanov State Pedagogical University,
Ulyanovsk, Russia
buzaev_76@mail.ru

Annotation

Introduction. In the context of the development of agriculture, the effective development of peasant (farm) households (PFH) is an important issue for the industry. Its solution will contribute to the further improvement of the area, the formation of human resources and the elimination of the departure of the able-bodied population from rural areas. The purpose of this article is to study the formation of the PFH in the Radishevsky district of the Ulyanovsk oblast.

Materials and methods. The research material was the legislative documents of the Russian Federation and the newspaper articles of the Voskhod issued in the Radishevsky district of the Ulyanovsk oblast (1991 — 1994). In this article, chronological and historical-systematic methods were used.

Results and discussion. All research work on the issue of peasant farm households is based on general information both within the framework of the entire state and individual oblast. Part of the work affects the PFH in the context of the general agrarian economy, agrarian reforms or a single trend. The study of materials on the development of peasant farm households in a single area showed the lack of scientific work in this line of research. In this article, general trends and features of the development of peasant farm households in the region, their positive and negative sides were considered. The work showed the dependence of farmers' activities and their effectiveness on many factors, that is, from personal to socio-economic and political factors.

Conclusion. This research confirms the prospects for the development of the PFH. The examination of a single region allows you to expand the possibilities of studying peasant farm households not only in other areas of a particular oblast, but also in other regions of the Russian Federation.

Keywords: agriculture, peasant farming, land, area, farmer, association, land tax, credit

Funding: this article was prepared within the framework of the research "Agriculture of the Ulyanovsk oblast in 1990 — 2000: socio-economic aspect".

Acknowledgements: The author expresses gratitude to the academic advisor, Professor of the Department of History of Ilya Ulyanov State Pedagogical University, Doctor of Sciences in History, R. A. Mukhamedov.

For citation: Buzaev DE. The Formation of Peasant (Farm) Households in the Radishchevsky District of the Ulyanovsk Oblast in the 90s of the XX Century (the Case Study of Newspaper Articles of the Voskhod). *Bulletin of the Research Institute of the Humanities by the Government of the Republic of Mordovia*. 2023;15(2):125—138. EDN KTCANW

Введение

Становление и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств (КФХ) в Российской Федерации имело свои особенности. Это было новое явление в аграрной экономике, и как все новое, зарождающееся, оно имело склонность к ошибкам и недочетам. К тому же появление КФХ связано с внутренней политикой, проводимой и насаждаемой «сверху». Правильный научный подход позволит не только проследить становление КФХ, но и спрогнозировать их дальнейшее развитие. Значительную

роль в данном направлении играет изучение крестьянских хозяйств «на местах». Получение информации о деятельности КФХ от первых лиц, участников событий позволяет глубже проникнуть в суть изучаемой проблемы и, следовательно, дать более правильную оценку происходящему. В связи с этим исследование осуществлялось на примере одного отдельно взятого района.

Обзор литературы

Исследовательских работ в сфере КФХ довольно много. В структурном плане их можно разделить на две группы. В первую группу входят работы, в которых КФХ представляются как часть общей многоукладной аграрной экономики. Среди исследователей этого направления можно выделить таких авторов, как В. И. Кудряшов, С. С. Кузьминский, М. В. Ивлев [3], В. Ф. Башмачников, Ю. М. Бородай, И. И. Ершова, С. А. Никольский [8], А. С. Никольский [6], С. В. Киселев¹, Н. А. Попов², А. А. Ефимова, М. А. Силакова [3], коллективы авторов под руководством Л. В. Никифорова [1] и Е. С. Строева [5]. В основе указанных работ лежит критическое осмысление КФХ, дается оценка их деятельности, приводятся статистические данные, характеризуются этапы фермерского движения.

Во вторую группу входят работы авторов, где непосредственно затрагиваются КФХ как отдельно взятая форма исследования. К ним можно отнести труды И. Я. Петренко, П. И. Чужинова, С. Б. Исмуратова [7], С. И. Грядова³, М. А. Конакова, А. П. Конакова⁴, С. Н. Сазонова [9], Ю. С. Баландина [2], В. Ф. Стукача, Е. В. Коваленко [10].

Источниковая база исследования незначительная. Это связано с пространственной и хронологической узостью изучаемого объекта. Кроме того, анализ источников указывает на отсутствие исследовательской работы по КФХ не только в Радищевском, но и в других районах Ульяновской области. Соответственно заявленная тема к настоящему времени не изучена, а значит, актуальна и имеет перспективу в изучении и разработке.

Материалы и методы

Материалом исследования выступили нормативно-правовые акты Российской Федерации и публикации в газете «Восход» Радищевского района Ульяновской области (1991 — 1994 гг.; 14 экземпляров). Причем отметим, что периодическая печать дает обильный информационный материал, но отличается субъективностью: оценка деятельности КФХ зависит от убеждений, взглядов и личного отношения авторов.

Исследовательская работа состояла из двух частей: первая — изложение нормативно-правовой базы, регулирующей правовые отношения КФХ; вторая — отображение фактического материала.

¹ Сельская экономика: учеб. / под ред. С. В. Киселева. М., 2009. 572 с.

² Попов Н. А. Экономика сельского хозяйства. С основами сельского предпринимательства: учеб. М., 1992. 352 с.

³ Грядов С. И. Организационно-экономические основы создания и деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств: лекция. М., 1992. 52 с.

⁴ Конаков М. А., Конаков А. П. Организация и экономические основы фермерских хозяйств: учеб. пособие для нач. проф. образования. М., 2004. 256 с.

В ходе работы использовались хронологический и историко-системный методы, в целом исследование основывается на принципах объективности, детерминизма и историзма.

Результаты исследования и их обсуждение

Успешное развитие сельского хозяйства на современном этапе было бы немислимо без внутренних реформ, которые проходили в 1990-е гг. Итогом развития аграрных преобразований явилась многофункциональная сельскохозяйственная экономика, одним из ведущих звеньев которой выступили КФХ. Своим появлением и развитием они были обязаны кропотливой и поэтапной работе реформаторов.

Первая половина 1990-х гг. характеризовалась принятием значительного количества нормативно-правовых актов, регулирующих земельные отношения. К началу 1990-х гг. вопрос о передаче земли крестьянским хозяйствам в частную собственность еще не являлся основным. В Указе Президиума Верховного Совета РСФСР № 14240-ХІ от 25 апреля 1990 г.⁵ и Постановлении Совета Министров РСФСР № 146 от 10 мая 1990 г.⁶ предоставление земли для ведения крестьянских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов осуществлялось в форме владения, пользования и аренды. При этом нормативные акты через рекомендации Госагропрому и Министерству финансов РСФСР наделяли крестьянские хозяйства рядом льгот. Обеспечение техникой, оборудованием, минеральными удобрениями, организация пунктов проката тракторов и комбайнов, льготное налогообложение — все это должно было создать условия для нормального функционирования крестьянских хозяйств. Установление предельных размеров земельных участков для предоставления их крестьянским хозяйствам, а равно изъятие земельных участков у колхозов, совхозов и других организаций и включение их в состав земель сельских населенных пунктов с последующей передачей крестьянским хозяйствам — такие функции возлагались на районные и городские Советы народных депутатов, а также Советы народных депутатов автономных областей.

Итогом проводимой политики стало принятие 22 ноября 1990 г. в РСФСР закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»⁷. Крестьянское хозяйство признавалось равноправным субъектом и ставилось в один ряд с государственными, коллективными и другими предприятиями и организациями. Отныне любой гражданин, достигший возраста 18 лет, имел право создать крестьянское хозяйство и получить для этих целей земельный участок. По всей стране развернулась активная агитация по воплощению в жизнь нового вида хозяйствования. Проводились опросы, устраивались дискуссии о степени полезности и результативности КФХ. Надо отметить, что мнения граждан различались, иногда полярно: одни высказывались за поддержж-

⁵ Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 25 апреля 1990 г. № 14240-ХІ «О некоторых вопросах предоставления и изъятия земель». URL: <https://www.lawmix.ru/sssr/3469> (дата обращения: 20.12.2022).

⁶ Постановление Совета Министров РСФСР от 10 мая 1990 г. № 146 «О развитии крестьянских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов». URL: http://businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_37980.html (дата обращения: 20.12.2022).

⁷ Закон РСФСР от 22 ноября 1990 г. № 348-1 «О крестьянском (фермерском) хозяйстве». URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=36853> (дата обращения: 20.12.2022).

ку фермерства, другие с осторожностью пытались понять, насколько эффективным будет это хозяйство.

Мнение общественности передавали на своих страницах местные газеты. «Меня привлекает фермерство, — говорил в 1991 г. водитель машины «скорой помощи» Октябрьской участковой больницы В. Тиханов, — а публикаций на эту тему мало. Надо бы о правах фермеров рассказать, какие и где он может брать кредиты... Хотелось бы прочитать и о законах, инструкциях по вопросам крестьянских хозяйств»⁸. Главный экономист совхоза «Ореховский» Н. А. Шитикова предостерегала: «Если сейчас (в 1991 г. — Д. Б.) идти на массовое создание крестьянских (фермерских) хозяйств, загубим сельское хозяйство. А сколько нужно земли, чем ее обрабатывать? Без полной механизации прогоришь. Далее нужны службы обслуживания: химические и другие лаборатории, ветеринарная, химической и бактериологической защиты... Еще опаснее, если взят кредит, а он малым не может быть. Чтобы создать фермерское хозяйство, денег нужно много...»⁹. В одном из интервью в 1994 г. один из старейших агрономов Радищевского района Н. А. Оржеткин откровенно сказал: «Чтобы стать действительно фермером, могущим давать товарную продукцию, надо изначально иметь миллиард рублей. Таких денег ни у одного сельчанина нет. О реформировании колхозов, совхозов говорят те, кто не знает существа дела. Дилетанты»¹⁰.

Уже на этапе становления фермерского движения ученые пытались осмыслить происходившие процессы. Их высказывания неоднозначны, и в разные годы фермеризация оценивалась от идеи повсеместного возрождения фермерства до критического осмысления этого явления. В частности, «было бы неправильно считать, что возрождение фермерских индивидуальных хозяйств само по себе даст большой эффект. Только налаженная система связей этих хозяйств, опять-таки и по горизонтали с другими формами хозяйств, и по вертикали с точки зрения реализации и переработки продукции и т. д., может обеспечить эффективность развития таких форм» [5, с. 30]. Спустя годы, через призму реформ 1990-х гг. прослеживаются пессимистические высказывания о фермерском движении. Изучая земельную реформу, А. А. Ефимова и М. А. Силакова пришли к выводу, что «идея фермеризации не оправдала себя» [2, с. 180].

Тем не менее государственный механизм по становлению фермерства был запущен в полную силу. В соответствии с Постановлением Совета Министров РСФСР «О поддержке развития крестьянских (фермерских) хозяйств, их ассоциаций, союзов и кооперативов»¹¹ и Указом Президента СССР «О первоочередных задачах по реализации земельной реформы»¹² был разработан комплекс мер для активизации земельной реформы и создания условий для развития КФХ. Предусматривалось

⁸ Тиханов В. Побольше пишите о фермерстве // *Восход*. 1991. 30 апр.

⁹ Фермерство пока нереально... // *Восход*. 1991. 26 янв.

¹⁰ Земля заботу любит // *Восход*. 1994. 24 нояб.

¹¹ Постановление Совета Министров РСФСР от 4 января 1991 г. № 9 «О поддержке развития крестьянских (фермерских) хозяйств, их ассоциаций, союзов и кооперативов». URL: <https://docs.cntd.ru/document/9019509> (дата обращения: 20.12.2022).

¹² Указ Президента СССР от 5 января 1991 г. № УП-1285 «О первоочередных задачах по реализации земельной реформы». URL: <https://base.garant.ru/2107012/> (дата обращения: 20.12.2022).

провести инвентаризацию нерационально используемых земель колхозов и совхозов, сформировать специальный земельный фонд с последующей передачей земель крестьянским хозяйствам, арендаторам, сельскохозяйственным кооперативам, а также гражданам для ведения личного подсобного хозяйства. При этом исходили из того, чтобы крестьянским хозяйствам беспрепятственно выделялись земельные участки в пожизненное наследуемое владение и аренду.

Кроме названных мероприятий система государственной поддержки выражалась в материально-техническом обеспечении, в том числе за счет отремонтированной подержанной и списанной техники колхозов и совхозов. Предусматривалось обеспечить развитие системы заготовок, переработки и реализации продукции, произведенной в КФХ. Для защиты прав и законных интересов была организована юридическая помощь КФХ. Согласно Постановлению Совета Министров РСФСР «О республиканской программе проведения земельной реформы на территории РСФСР» исполкомы местных Советов народных депутатов в 1991 г. обязывались осуществить передачу земель в распоряжение местных Советов народных депутатов и провести инвентаризацию земель по всем категориям землевладения и землепользования¹³.

Процесс передачи земельных участков в собственность граждан ускорил Указ Президента РФ «О порядке установления нормы бесплатной передачи земельных участков в собственность граждан»¹⁴. Главам местных администраций сельских районов предоставлялось право устанавливать дифференцированную среднюю норму бесплатной передачи земли в собственность. Порядок определения данной нормы исходил из площади сельскохозяйственных угодий в пределах сельскохозяйственных предприятий района (за исключением земель, передаваемых в ведение сельских, поселковых, городских Советов народных депутатов), поделенной на суммарную численность лиц, работающих в сельском хозяйстве. К указанной категории относились работники колхозов и совхозов, других сельскохозяйственных предприятий, а также пенсионеры этих хозяйств. Бесплатными земельными участками наделялись также сельские граждане, занятые в социальной сфере, — работники учреждений образования, культуры, здравоохранения, связи, быта, торговли и общественного питания, расположенных на территории сельскохозяйственных предприятий.

Помимо сельской категории населения первоочередное право на выделение земельных участков для организации КФХ, садоводства, личного подсобного хозяйства, под индивидуальное жилищное строительство получили военнослужащие, уволенные в запас, и члены их семей. Они наделялись участками из фондов перераспределения земель по мере поступления заявок¹⁵.

¹³ Постановление Совета Министров РСФСР от 18 января 1991 г. № 30 «О республиканской программе проведения земельной реформы на территории РСФСР». URL: <https://base.garant.ru/2107013/> (дата обращения: 20.12.2022).

¹⁴ Указ Президента РФ от 2 марта 1992 г. № 213 «О порядке установления нормы бесплатной передачи земельных участков в собственность граждан». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/987> (дата обращения: 20.12.2022).

¹⁵ Указ Президента РФ от 23 апреля 1993 г. № 480 «О дополнительных мерах по наделению граждан земельными участками». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/3436> (дата обращения: 20.12.2022).

Во исполнение законов в Радищевском районе Ульяновской области был создан районный Комитет по земельной реформе и земельным ресурсам. В его обязанности входили землеустроительная, организационная, контрольная и консультативная функции по вопросам проведения реформ. Совместно с Советами народных депутатов комитет провел инвентаризацию всех земель. Сформированный в районе земельный фонд на первоначальном этапе составил 917 га земли. Позднее площадь земли увеличилась до 1 442 га, в том числе 1 294 га пашни, 51 га многолетних насаждений (сада), 97 га — пастбища¹⁶.

В 1992 г. площадь земель фонда в Радищевском районе достигла 2 444 га. Основные массивы располагались в колхозе «Рассвет» и совхозе «Вязовский». К тому времени земли населенных пунктов были переданы в ведение поселкового и сельских Советов, проведен сплошной обмер приусадебных земель граждан и площадей несельскохозяйственных предприятий и организаций. Решением райисполкома были утверждены ставки земельного налога на сельскохозяйственные угодья: он устанавливался с учетом их состава, качества, площади и местоположения. По Ульяновской области в среднем налог равнялся 50 руб. за 1 га пашни. В Радищевском районе налог за земли сельскохозяйственного использования и личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта в 1991 г. составил 2,7 коп. за 1 кв. м¹⁷, или 27 руб. за 1 га. Ежегодная ставка земельного налога на пашню, залежи, сады была равна 45 руб. за 1 га, за использование естественных сенокосов — 19 руб., естественных пастбищ — 9 руб. за 1 га¹⁸. В начале 1990-х гг. крестьянское хозяйство полностью освобождалось от земельного налога и арендной платы сроком на 5 лет.

Земельный кодекс, принятый в апреле 1991 г., внес существенные изменения в регулирование земельных отношений¹⁹. Для ведения КФХ, кроме аренды, граждане могли приобретать землю в собственность. Следует отметить, что государство и закон в тот период действовали в интересах граждан, пожелавших стать фермерами. Местным органам власти и управления было рекомендовано принять все необходимые решения о максимальном удовлетворении запросов граждан на землю за счет угодий всех землепользователей, включая колхозы и совхозы²⁰. Работникам колхозов и совхозов, пожелавшим выйти из организаций для ведения КФХ, по решению районных (городских) Советов народных депутатов предоставлялись земельные участки, при этом местоположение изымаемого участка предварительно согласовывалось с колхозом или совхозом. Указом Президента РФ «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР» местные органы исполнительной власти наделялись правом контроля за реализацией права членами колхозов и работниками государственных предприятий на беспрепятственный выход из

¹⁶ Мадьяров Р. Как получить земельный участок // Восход. 1991. 16 апр.

¹⁷ Мадьяров Р. Сколько стоит земля? // Восход. 1991. 12 дек.

¹⁸ Шарохин С. Земля для фермеров // Восход. 1992. 25 апр.

¹⁹ Земельный кодекс РСФСР от 25 апреля 1991 г. № 1103-1. URL: <https://base.garant.ru/3961064/> (дата обращения: 20.12.2022).

²⁰ Указ Президента СССР от 8 апреля 1991 г. № УП-1775 «О неотложных мерах в сельском хозяйстве». URL: https://www.zonazakona.ru/law/docs_ussr/361/ (дата обращения: 20.12.2022).

этих предприятий для создания КФХ²¹. В случае если граждане не являлись членами колхозов и совхозов, земельные участки для организации КФХ предоставлялись из земель запаса либо из специального земельного фонда. Размер земельных участков, выделяемых для КФХ, определялся в зависимости от их качества и местоположения с учетом кадастровой оценки.

Несмотря на эти рекомендации, во многих регионах России сдерживался процесс выхода работников колхозов и совхозов, желающих самостоятельно вести хозяйство. Им выделялись участки земли более низкого качества и удаленные от населенных пунктов. Во избежание подобного Постановлением Совета Министров РСФСР «О дополнительных мерах по развитию крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов в РСФСР» были внесены дополнительные рекомендации по улучшению социально-экономического положения фермеров²². В частности, Советам Министров республик в составе РСФСР, крайисполкомам и облисполкомам рекомендовалось включать представителей ассоциаций КФХ и сельскохозяйственной кооперации в состав коллегий комитетов по земельной реформе и земельным ресурсам. Продолжилась помощь в создании материальной базы и приобретении техники. С 1992 г. предусматривалось выделить отдельной строкой материально-технические ресурсы для КФХ.

Большое внимание уделялось финансовому обеспечению фермерских хозяйств. В 1991 г. Министерство финансов РСФСР должно было пересмотреть поквартальное выделение средств, направляемых фонду «Российский фермер». Было внесено предложение о дополнительном выделении финансов в размере до 60 млн руб. на проведение землеустроительных работ и 10 млн руб. капитальных вложений на жилищное строительство. На 1992 г. на оказание помощи КФХ предусматривалось выделить уже 6,5 млрд руб.

Одним из направлений государственной поддержки КФХ стало создание государственных, кооперативных, акционерных и частных предприятий. В их функции входили снабжение, производственно-техническое обслуживание, строительство, переработка и реализация продукции. Предусматривалось оказание безвозмездной финансовой помощи семьям, переселяющимся в сельскую местность для организации КФХ²³. Для оплаты государственной пошлины фермерским хозяйствам и сельскохозяйственной кооперации при нотариальном оформлении ими залога для получения кредитов в Русском земельном банке вводился ряд льгот. Примечательно, но чтобы заинтересовать молодых граждан, обсуждался вопрос об условиях призыва и порядка прохождения срочной военной службы гражданами РСФСР, являющимися членами КФХ.

²¹ Указ Президента РФ от 27 декабря 1991 г. № 323 «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/670> (дата обращения: 20.12.2022).

²² Постановление Совета Министров РСФСР от 14 июня 1991 г. № 331 «О дополнительных мерах по развитию крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов в РСФСР». URL: <https://base.garant.ru/2108110/> (дата обращения: 20.12.2022).

²³ Постановление Правительства РФ от 24 января 1992 г. № 44 «О мерах государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств». URL: <https://base.garant.ru/2108326/> (дата обращения: 20.12.2022).

В начале 1993 г. встал вопрос о повышении квалификации лиц, занятых в КФХ. Практика первых лет показала слабость тех хозяйств, где фермеры не обладали соответствующими знаниями. Для организации их подготовки было принято Постановление Совета Министров — Правительства РФ «Об утверждении Государственной программы подготовки фермеров в Российской Федерации»²⁴. Согласно документу при подведомственных учебных заведениях создавались центры переподготовки и повышения квалификации фермеров, фермеров-инструкторов, преподавателей. В колледжах и других средних специальных учебных заведениях рекомендовалось пройти подготовку фермерам из числа молодежи — не менее 5 тыс. чел., в профтехучилищах — 2 тыс. чел.

В результате государственной поддержки к 1 июня 1991 г. в Российской Федерации было организовано более 24 тыс. фермерских хозяйств. Им передали около 1 млн га сельхозугодий.

С принятием Постановления Правительства РСФСР «О порядке реорганизации колхозов и совхозов» в регионах России началось преобразование колхозов и совхозов в акционерные общества и ассоциации малых товаропроизводителей²⁵. В Радищевском районе Ульяновской области в 1992 г. были созданы два акционерных общества — «Сызранское» и «Терешанское». Однако, следует отметить, что совхозы «Ореховский», «Южный», «Берёзовский» и колхоз «Дружба» согласно постановлению области реорганизации не подлежали, поскольку являлись специализированными семеноводческими хозяйствами.

Благодаря перераспределению земель в 1991 г. в районе были созданы три КФХ, еще три находились в стадии организации. К апрелю 1992 г. в Радищевском районе было зарегистрировано 21 фермерское хозяйство. Им выделили 821 га земли, из которых 635 га составляла пашня²⁶. К сентябрю 1992 г. в Радищевском районе насчитывалось уже 32 таких хозяйства. Им было выделено 1 155 га пашни. Средний размер земельного участка составил 44 га²⁷. Все чаще главы фермерских хозяйств обращались в банки для получения кредитов.

Большую помощь оказывал Российский республиканский сельскохозяйственный банк (Россельхозбанк), который предлагал два вида кредита — долгосрочный и краткосрочный. Из российского бюджета деньги поступали специально на цели развития КФХ. Так, в первом квартале 1992 г. банк получил 1,4 млн руб., во втором — 1,0 млн руб. Хотя из 17 фермерских хозяйств района, имеющих счета в Россельхозбанке, только три захотели взять ссуды. Сумма кредитов была различной и использовалась в первую очередь на приобретение необходимой сельскохозяйственной техники. Например, один из первых фермеров Радищевского района В. П. Михайлов, проживающий в с. Вязовка, организовал КФХ в апреле 1991 г. К

²⁴ Постановление Совета Министров — Правительства РФ от 5 февраля 1993 г. № 103 «Об утверждении Государственной программы подготовки фермеров в Российской Федерации». URL: <https://base.garant.ru/2108565/> (дата обращения: 20.12.2022).

²⁵ Постановление Правительства РСФСР от 29 декабря 1991 г. № 86 «О порядке реорганизации колхозов и совхозов». URL: <https://base.garant.ru/10104699/> (дата обращения: 20.12.2022).

²⁶ Шарохин С. Земля для фермеров // Восход. 1992. 25 апр.

²⁷ Стужин Н. В итоге девяти месяцев // Восход. 1992. 3 нояб.

апрелю 1992 г. он имел долгосрочных кредитов на сумму 509 тыс. руб. Деньги пошли на приобретение тракторов ДТ-75, Т-150, МТЗ-80, сельхозинвентаря, а также автомашины ЗИЛ-131. Часть денежных сумм была потрачена на закупку коров и молодняка²⁸. Фермер А. В. Романов из с. Соловчиха долгосрочный кредит в размере 489 186 руб. потратил на покупку автомобиля УАЗ-3303 и трактора МТЗ-82. На краткосрочный кредит были закуплены семена.

На организацию хозяйства фермер из пос. Радищево К. Т. Мурсалимов взял кредит в размере 700 тыс. руб. Чтобы выплатить проценты по кредиту, фермеру пришлось дополнительно заниматься перевозкой грузов. Несмотря на имеющуюся у него сельскохозяйственную технику (ДТ-75М, Т-40М, самосвал ГАЗ-САЗ-3507, культиватор, сеялка, плуг), по выражению самого фермера: «Пока хвалиться нечем». Чтобы облегчить свой труд, К. Т. Мурсалимов объединился с другом Рахматуллин-ым, образовав совместное хозяйство «Полесье». Площадь земельных угодий объединения составила 100 га.

В декабре 1992 г., выйдя из колхоза «Красная звезда», братья Карповы и Николай Фомин организовали родственное КФХ. Для этого колхоз «Красная звезда» выделил им 148 га земли, 120 овец, 30 голов крупного рогатого скота, старый трактор ДТ-75 и трактор Т-40, позже комбайн «Нива», ЖВМ-6. Фермеры посеяли многолетние травы (5 га), яровую пшеницу, ячмень, овес, подсолнечник.

К сожалению, не все, желающие стать фермерами, смогли выдержать испытания. Фермер В. А. Коновалов из с. Верхняя Маза зарегистрировал хозяйство в 1991 г. Взял 5 га земли, позже ему выделили еще 10 га. На 4 тыс. руб. (по ценам того времени) купил трактор Т-40. Но в результате резкого взлета цен в 1992 г. фермеру пришлось отказаться от покупки культиватора, сеялки и другой сельскохозяйственной техники. Кредит взять побоялся. Пришлось просить культивировавших неподалеку механизаторов помочь обработать участок. За культивацию 5 га ему в конторе начислили 700 руб., и фермер предложил управляющему использовать площадь земли по своему усмотрению. Фермерское хозяйство В. А. Коновалова не получило развития. Позже он скажет: «Перспективы не вижу. Может, при лучших временах фермерство разовьется»²⁹. Фермеру А. А. Кузьяеву даже сделали замечание на неэффективное использование земли и потребовали от него в срок до 10 октября 1992 г. обработать земельный участок и в дальнейшем обеспечить использование земли согласно разработанной программе³⁰.

Поддавшись информационному потоку, льющемуся со страниц газет о перспективности фермерства, многие регистрировались в качестве КФХ, не имея материальных ресурсов. Например, Сергей Ризаев из с. Мордовская Карагужа, став фермером в начале 1990-х гг., получил 20 га земли, но как поступать дальше не знал: у него не было ни семян, ни техники, ни удобрений, ни денег, ни даже дома с подворьем³¹. Многие начинающие фермеры не имели удостоверения тракториста или комбайнера.

²⁸ Шарохин С. Кредиты для фермеров // Восход. 1992. 28 апр.

²⁹ Серяков В. Как живешь, фермер? Ощущение свободы приятно // Восход. 1992. 4 июля.

³⁰ Как идет земельная реформа // Восход. 1992. 3 сент.

³¹ Серяков В. Где дисциплина, фермеры? // Восход. 1993. 23 февр.

Для поддержания фермерского движения в Радищевском районе в начале 1990-х гг. при содействии райисполкома была создана ассоциация КФХ, ее председателем был избран В. П. Михайлов. В 1995 г. исполнительным директором ассоциации стал С. А. Волков. Кроме фермеров в собраниях в разные годы принимали участие инспектор гостехнадзора районного управления сельского хозяйства и продовольствия Ю. А. Васильев (1992 г.), начальник отдела капитального строительства А. П. Бухаров (1992 г.), начальник районного управления сельского хозяйства и продовольствия А. А. Щелков (1995 г.), а также А. Н. Забарака (районный отдел государственной статистики), М. А. Кондратьев (консультант представительства фонда соцстраха), Н. И. Елянюшкин (налоговая инспекция). На одном из собраний ассоциации КФХ в начале декабря 1995 г. присутствовали заместители председателя Ульяновского крестьянского союза В. Н. Гаврютин и Г. Ф. Чичин.

На собраниях заслушивали отчеты представителей государственных органов, выслушивали мнения фермеров, давали консультации, как и где зарегистрировать приобретенную технику, где лучше и дешевле заказать проектно-сметную документацию, разбирали проблемы крестьянских хозяйств. Избирали делегации на областные конференции. Так, в 1995 г. на конференцию Ульяновского крестьянского союза были избраны Т. Мельникова, В. Баранов, С. Волков, Я. Ямоллов, А. Романов.

Остро на крестьянских собраниях стоял вопрос о росте цен на технику и строительные материалы. Многие фермеры говорили, что им выделялась не та земля, которую хотелось бы получить, что не помогают колхозы и совхозы, считая КФХ чужеродными. Несмотря на важность вопросов, не все фермеры изъявляли желание присутствовать на данных собраниях. Часто на районные собрания приезжало менее половины фермеров, иногда всего 5 — 6 чел., хотя о дате проведения мероприятий сообщалось через районную газету «Восход» и местное радиовещание.

Тем не менее, несмотря на все трудности, в первой половине 1990-х гг. следует отметить деятельность таких фермеров, как В. Баранов, А. А. Губкин, М. И. Гаврилин, И. А. Колесов, Карповы и Н. Фомин, Л. Г. Лобов, Т. М. Мельникова (с. Адоевщина), М. А. Макаров, К. Т. Мурсалимов, В. П. Михайлов, В. П. Оргеткин (с. Мордовская Карагужа), А. В. Сулов, А. Н. Скворцов, А. В. Романов, Р. И. Рафиков, А. А. Харитонов (с. Панышино), А. М. Ямоллов. В 1999 г. зарегистрировал свое хозяйство в качестве КФХ Р. К. Хабибуллин, появились КФХ «Терешка», «Заречное».

В январе 1993 г. в Радищевском районе насчитывалось 32 фермерских хозяйства. С 1 февраля 1993 г. по начало 1995 г. цифра оставалась на одном уровне — 41. В 1996 г. количество КФХ снизилось до 37. Соответственно объем сельскохозяйственных угодий также сократился: в ноябре 1995 г. 38 хозяйств имели 1 988 га земли, в том числе 1 686 га пашни; в 1996 г. все земельные угодья сократились до 1 904 га, в том числе 1 590 га пашни.

Из-за погодных условий и неурожая в 1995 г. в фермерских хозяйствах урожай собрали лишь с 474 га (616 га посевов списали). Было намолочено 1 834 ц зерна. В 1996 г. фермерские хозяйства района получили 919 т зерна, 328 — маслосемян подсолнечника, 109 — гречихи, 300 т сена. Просо было посеяно на 45 га, его собрано 100 ц. Оценку о развитии КФХ дают показатели урожайности с 1 га. В 1995 г.

урожайность в них была ниже, чем в других хозяйствах, — на круг намолотили всего 3,2 ц. По району же было получено 3,5 ц зерна с 1 га. В 1996 г. урожайность зерна достигла 11,5 ц с 1 га, подсолнечника — 7,6, гречихи — 8,4 ц (2,5 ц в 1995 г.). Хорошие показатели имели хозяйства А. Н. Ямолова, П. Н. Тихонова, А. В. Сулова, Карповых.

В 1996 г. радищевская ассоциация фермеров принимала участие в областных ярмарках, где свою продукцию выставили на продажу хозяйства А. В. Романова, М. Ю. Мустакаева, Т. М. Мельниковой, И. А. Колесова.

В большинстве своем все фермерские хозяйства Радищевского района занимались растениеводством. Однако встречались хозяйства, где разводили крупный рогатый скот, свиней, овец. На 1995 г. во всех фермерских хозяйствах насчитывалось 52 коровы, 79 овец, 56 свиней. С начала года получено 1 320 ц молока. Всех видов скота в живом весе было реализовано 402 ц³². Через год количество голов крупного рогатого скота увеличилось до 95, свиней — до 195, овец — до 65. За 1996 г. было надоено 1 675 ц молока, реализовано 525 ц всех видов скота в живом весе, настрижено 112 кг шерсти³³. Конечно, в масштабах всего сельского хозяйства района эти показатели незначительные, поскольку фермерские хозяйства только делали первые шаги в развитии отрасли.

Заключение

Фермерское движение в Радищевском районе в 1990-е гг. имело отличительные черты, выражающиеся в первую очередь в географическом положении. Обилие сельскохозяйственных угодий изначально определило перспективность развития КФХ в районе. Однако тяжелое социально-экономическое положение в стране не способствовало их полноценному развитию. Отсутствие четкой работы сельских Советов также негативно отразилось на общем состоянии хозяйств. К тому же не во всех сельских Советах была налажена работа по оформлению документов на право пользования, владения землей или на передачу ее в собственность (например, Волчанский, Вязовский, Дмитриевский сельские Советы). Слабо вела работу районная ассоциация КФХ в части распределения льготных кредитов, в том числе кредитов под залог имущества и урожая текущего года. Почти все руководители фермерских хозяйств одной из главных проблем видели повышение цен на горюче-смазочные материалы и дороговизну сельскохозяйственной техники. Проблемы возникали и со сбытом продукции. Отсюда в некоторых КФХ можно было нередко увидеть заросли сорняков на посевах сельскохозяйственных культур.

В целом, проблемы КФХ можно выразить тезисами, изложенными в работе В. Ф. Стукача и Е. В. Коваленко [10, с. 27 — 28]:

- мелкие сельскохозяйственные предприятия имеют относительно небольшое число поставщиков и, следовательно, малые возможности выбора;
- чем меньше сельскохозяйственное предприятие, тем меньше объемы его закупок, а это, как правило, означает более высокие цены;
- накладные расходы выше, чем у крупных предприятий.

³² Собрание членов фермерских хозяйств // Восход. 1995. 7 дек.

³³ Андреев В. Собрание фермеров района // Восход. 1996. 30 нояб.

Таким образом, развитие КФХ в Радищевском районе Ульяновской области было возможно в 1990-е гг. только при условии увеличения площадей обрабатываемой земли. Иначе такие хозяйства не выдерживали конкуренции с крупными сельскохозяйственными организациями в условиях рыночных отношений. Тем не менее многие фермерские хозяйства, в том числе Радищевского района Ульяновской области, прошли испытания и сумели преодолеть трудности 1990-х гг.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Аграрные отношения: выход из тупика / [Л. В. Никифоров, С. К. Орловская, Т. Е. Кузнецова и др.]. М.: Наука, 1991. 248 с.
2. Баландин Ю. С. Крестьянское хозяйство. М.: Агропромиздат, 1992. 80 с.
3. Ефимова А. А., Силакова М. А. Земельная реформа в России: история и современность // ЭКО. 2012. № 11. С 174 — 183.
4. Кудряшов В. И., Кузьминская С. С., Ивлев М. В. Крестьянское хозяйство в системе многоукладной аграрной экономики. М.: [б. и.], 2005. 242 с.
5. Многоукладная аграрная экономика и российская деревня (середина 80-х — 90-х годы XX столетия) / [Е. С. Строев и др.]; под ред. Е. С. Строева. М.: Колос, 2001. 620 с.
6. Никольский А. С. Аграрный курс России (Мировоззрение реформаторов и практика аграрных реформ в социально-историческом, экономическом и философском контекстах). М.: КолосС, 2003. 376 с.
7. Петренко И. Я., Чужинов П. И., Исмуратов С. Б. Экономика крестьянского хозяйства. М.: Интерпракс, 1995. 328 с.
8. Пути аграрного возрождения / В. Ф. Башмачников, Ю. М. Бородай, И. И. Ершова, С. А. Никольский. М.: Политиздат, 1991. 256 с.
9. Сазонов С. Н. Социально-экономические проблемы развития фермерского движения. Тамбов: Изд-во Междунар. информ. Нобелев. центра, 1995. 64 с.
10. Стукач В. Ф., Коваленко Е. В. Мониторинг деятельности крестьянских хозяйств в условиях рынка: моногр. Омск: ИПЦ «Сфера», 2005. 160 с.

Статья поступила в редакцию 09.01.2023; одобрена после рецензирования 27.02.2023; принята к публикации 01.03.2023.

Информация об авторе:

Денис Евгеньевич Бузаев, аспирант кафедры отечественной истории Ульяновского государственного педагогического университета имени И. Н. Ульянова (432071, Россия г. Ульяновск, площадь Ленина, 4), ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5262-9917>, buzaev_76@mail.ru

Конфликт интересов: автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.

REFERENCES

1. Nikiforov LV. Agrarian Relations: Breaking the Deadlock. Moscow;1991. (In Russ.)
2. Balandin YuS. Peasant Economy. Moscow;1992. (In Russ.)
3. Efimova AA, Silakova MA. Land Reform in Russia: History and Modernity. *ECO*. 2012;(11):174—183. (In Russ.)
4. Kudryashov VI, Kuzminskaya SS, Ivlev MV. Peasant Economy in the System of a Multi-Layered Agrarian Economy. Moscow;2005. (In Russ.)

5. Stroeв EU. Multi-Layered Agrarian Economy and the Russian Village (Mid-80s — 90s of the Twentieth Century). Moscow;2001. (In Russ.)

6. Nikolsky AS. The Agrarian Course of Russia (the Worldview of Reformers and the Practice of Agrarian Reforms in Socio-Historical, Economic and Philosophical Contexts). Moscow;2003. (In Russ.)

7. Petrenko IYa, Chuzhinov PI, Ismuratov SB. The Economy of the Peasant Economy. Moscow;1995. (In Russ.)

8. Bashmachnikov VF. Ways of Agrarian Revival. Moscow;1991. (In Russ.)

9. Sazonov SN. Socio-Economic Problems of the Development of the Farmer Movement. Tambov;1995. (In Russ.)

10. Stukach VF, Kovalenko EV. Monitoring the Activities of Peasant Farms in Market Conditions: Monograph. Omsk;2005. (In Russ.)

The article was submitted 09.01.2023; approved after reviewing 27.02.2023; accepted for publication 01.03.2023.

Information about the author:

Denis E. Buzaev, Postgraduate Student of the Department of National History, Ilya Ulyanov State Pedagogical University (4 Lenin Square, Ulyanovsk 432071, Russia), ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5262-9917>, buzaev_76@mail.ru

Conflict of interests: the author declares no conflict of interests.

The author has read and approved the final version of the manuscript.