

УДК 342.26(470)

Л. В. Пантелеймонова

L. V. Panteleymonova

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ДЕЛЕНИЯ СТРАНЫ
НА АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ
И АВТОНОМНЫЕ ЕДИНИЦЫ, ИХ ОСОБЕННОСТИ
(в 1920 — 1930-е гг.)**

**TRANSFORMATION OF THE DIVISION
OF THE COUNTRY INTO ADMINISTRATIVE-TERRITORIAL
AND AUTONOMOUS UNITS, THEIR FEATURES
(in the 1920s — 1930s)**

Ключевые слова: административно-территориальное деление, административно-территориальная единица, РСФСР, СССР, республика, край, область, округ, национальная автономия.

В статье рассматривается процесс трансформации административно-территориального деления РСФСР, СССР в 20 — 30-е гг. XX в. Исследование показывает, что все преобразования молодой Советской республики в изучаемой сфере происходили в связи с изменениями способа организации государственной власти, а также с преобразованием принципов региональной политики и курса хозяйственного развития территорий страны. На современном этапе в исследовательской литературе все чаще стали появляться мнения о безрассудном договорном принципе устройства федеративного государства, что и стало предметом подробного анализа автора данной работы. В статье предложены и обоснованы возможные направления совершенствования административно-территориального деления РСФСР после проведенного реформирования в 1920 — 1930-е гг. в целях реализации политики большевиков и дальнейшего территориального развития страны. Выделены основные подходы к формированию административно-территориального деления РСФСР, выявлению локальных социально-экономических систем, определению оптимального размера административно-территориальных образований. Обоснована взаимосвязь административно-территориального деления и экономического районирования в советской России.

Key words: administrative-territorial division, administrative-territorial unit, the RSFSR, the USSR, republic, krai, oblast, okrug, national autonomy.

The process of transformation of the administrative-territorial division of the RSFSR, the USSR in the 20 — 30s of the XX century is considered in the article. The study demonstrates that all the transformations of the young Soviet republic in the studied area occurred in connection with changes in the way of organization of state power, as well as with the transformation of the principles of regional policy and the course of economic development of the territories of the country. At the present stage, opinions about the reckless contractual principle of the federal state structure have increasingly begun to appear in the research literature, which has become the subject of a detailed analysis by the author of this work. The article suggests and substantiates possible directions to improve the administrative-territorial division of the RSFSR after the reform in the 1920s — 1930s in order to implement the policy of the Bolsheviks and further territorial development of the country. The main approaches to the formation of the administrative-territorial division of the RSFSR, to the identification of local social and economic systems, to the determination of the optimal size of administrative-territorial entities are highlighted. The interrelation of administrative-territorial division and economic zoning in Soviet Russia is substantiated.

В контексте специфики исторических исследований советского периода, т. е. полной идеологизированности, когда превозносились достоинства советской системы административно-территориального деления (АТД), современный междисциплинарный анализ проблемы АТД Советской России в 1920 — 1930-е гг., проводимый в разных аспектах и с разной степенью глубины (в научной литературе данная проблема рассматривается специалистами истории, юриспруденции, экономики, политики, географии, философии, социологии), существенно отличается от общепринятой точки зрения.

Вопросы изменения государственных границ и АТД были предметом исследования историков А. А. Карпенко и Е. К. Минеевой¹. А. А. Карпенко утверждает, что государственные границы часто менялись, несмотря на этнические факторы. Историк, собрав концептуально значимые факты, воссоздал картину и дал ответ на вопрос, был ли возможен распад СССР сразу после его организации в 1922 г.² Важность данного вопроса подчеркивает историк Е. К. Минеева, которая в кропотливой работе с архивными источниками из десятка архивов проанализировала пограничные изменения, реализованные проекты и проекты, оставшиеся на бумаге, споры между автономиями Среднего Поволжья³.

Представления экономиста Р. Г. Данилко об эволюции АТД России в XX в. изложены в научных статьях, посвященных существенно дисбалансу между структурой административно-территориального деления России и экономическим районированием, а также общим задачам территориального управления⁴.

Следует отметить, что интерес к вопросам АТД в России на протяжении 20 — 30-х гг. XX в. либо возрастал (например, в ходе проведения административно-территориальных реформ), либо снижался. Сегодня мы наблюдаем рост интереса к данной проблеме. Публикации историков А. Ю. Сарана⁵, Н. В. Кудряшевой⁶ и Е. А. Ширяева⁷, изучающих исторический опыт реформирования административно-территориального устройства России, посвящены этапам процесса АТД, его значению для социалистической модернизация страны, предмету анализа развития федерализма в России. Юрист Т. С. Гусева в диссертации проанализировала основные теоретико-правовые проблемы становления и развития федерализма в России⁸. Ряд научных исследований проведен в рамках рассмотрения АТД России по отдельным периодам и применительно к отдельным регионам. Следует подчеркнуть, что в научной литературе отношение к данному процессу неоднозначно. Иногда его сущность воспринимается как попытка сломать унаследованное от царизма старое губернское деление либо приостановить формирование национально-территориальных единиц, сместив акценты с национальных факторов на экономические, или как процесс, вызванный потребностями времени.

С 19 июня 1918 г. Россия из империи, согласно Конституции РСФСР, официально трансформировалась в республику, став договорной, национально-территориальной федерацией, т. е. государством, построенном на добровольном союзе государственных образований, в основу организации которых положены и территориальный, и национальный принципы образования, передавших некоторые права и полномочия центральной власти, но при сохранении за собой возможности выхода из состава федеративного союза в любой момент. Исторический анализ большинства мировых договорных федераций демонстрирует, что такие государ-

ства со временем распадаются, вследствие хрупкости подобных гособразований. В связи с этим договорный принцип организации федеративного государства вызывает едва ли не наибольшее количество споров, особенно по вопросу о его влиянии на природу российского федерализма. Все чаще слышны упреки в адрес В. И. Ленина о том, что он заложил правовое основание для развала СССР в начале 1990-х гг.

За последние годы вследствие подъема националистических идей и русофобских воззрений среди молодежи Финляндии, Польши, Литвы, Латвии, Эстонии, Украины, Грузии, Казахстана (территории бывшей Российской империи) возрос интерес к заложенному в 1920 — 1930-х гг. административно-территориальному устройству РСФСР и СССР, к историческим аспектам развития основных факторов. Научные проблемы организации административно-территориальных и автономных единиц сопутствующих исторических процессов, главных действующих лиц установления федеративной модели Советского государства являются одним из актуальных вопросов в современной отечественной науке. В связи с этим результаты научных изысканий перестройки системы административно-территориального деления РСФСР и СССР в 20 — 30-х гг. XX в. будут полезными в формировании новых государственных решений.

Цель настоящей статьи — проанализировать и обобщить исторический опыт концептуальных положений преобразований АДТ страны на административно-территориальные и автономные единицы, особенности их формирования и трансформации в 1920 — 1930-х гг.

Сегодня в научной среде возобновились споры в отношении порядка федерализации, «рождения» СССР, задач территориального управления советской властью. Остро стоит вопрос существования неравномерности распределения природных, демографических, инвестиционных ресурсов в регионах, заложенный в 1918 г. В. И. Лениным, который до 1917 г. не был федералистом, считая оптимальным вариантом создание унитарного социалистического государства. Однако спровоцированный Февральской революцией бурный рост национализма в нерусских регионах бывшей Российской империи, провозглашение курса на построение независимых государств изменили позицию вождя пролетариата. Вооружившись основными принципами ленинской идеологии федерализации (такими как советская власть — основа объединения, принцип добровольности и равноправия всех субъектов, формирование федеральных единиц по национальному критерию, принцип демократического централизма в основе общего управления государством), ленинцы принялись за государственное строительство⁹.

Таким образом, Российская Советская Республика, провозглашенная 25 октября (7 ноября) 1917 г. в соответствии с «Декларацией прав трудящегося и эксплуатируемого народа» (1918 г.), объявлялась Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов как содружество Советских национальных республик¹⁰. Большевики при условии установления диктатуры рабочего класса стали признавать национальные права гособразований на территории России. Несколько десятков национально-государственных образований было провозглашено в годы Гражданской войны и иностранной интервенции (1918 — 1920 гг.). Этот парад суверенитетов представлен в табл. 1.

Таблица 1

**Государственные образования на бывшей территории Российской империи
в 1917 — 1922 гг.**

Название субъекта	Годы существования	Дата провозглашения независимости от Советской власти	В составе СССР
1	2	3	4
Великое княжество Финляндское	1809 — 1917 гг.	18 (31) декабря 1917 г.	—
Царство Польское	1815 — 1917 гг.	16 марта 1917 г.	—
Буржуазно-демократическая республика Польши	1918 — 1939 гг.	1921 г.	—
Буржуазно-демократическая республика Литвы	1918 — 1940 гг.	22 декабрь 1918 г.	—
Литовская Советская Республика	16 декабрь 1918 г. — 27 февраль 1920 г.	22 декабрь 1918 г.	—
Литовская Демократическая Республика (ЛДР)	1918 — 1940 гг.	12 июля 1920 г.	—
Буржуазно-демократическая республика Латвии	1918 г. — 17 июнь 1940 г.	22 декабрь 1918 г.	—
Латвийская Социалистическая Советская Республика или Республика Исколата	17 декабрь 1918 г. — январь 1920 г.	—	—
Латвийская Социалистическая Советская Республика	13 январь 1919 г.	11 август 1920 г.	*
Эстляндская трудовая коммуна	1 февраль 1918 г. — лето 1919 г.	1 февраля 1918 г.	—
Эстонская Республика	24 февраль 1918 г. — 21 июль 1940 г.	2 февраль 1920 г.	—
Буржуазно-демократическая республика Эстонии	24 февраль 1918 г.	2 февраль 1920 г.	—
Турецкая Армения или Западная Армения	*	29 декабрь (11 январь) 1918 г.	—
Российская республика	1 (14) сентябрь 1917 г. — 6 (19) январь 1918 г.	—	—
Российская Федеративная Республика (РСФСР)	25 октябрь (7 ноябрь) 1917 г. — 25 декабрь 1991 г.	—	30 декабрь 1922 г. — 1991 г.
Украинская Народная Республика («небольшевинская»)	7 (20) ноябрь 1917 г. — ноябрь 1920 г.	—	—

Продолжение табл. 1

1	2	3	4
Западно-Украинская Народная Республика	ноябрь 1918 г. — январь 1919 г.	—	—
Украинская Народная Республика Советов («большевистская»)	12 (25) декабрь 1917 г. — март 1918 г.	25 декабря 1917 г.	—
Украинская ССР	10 март 1919 г. — август 1991 г.	10 марта 1919 г.	30 декабрь 1922 г. — 1991 г.
Социалистическая Советская Республика Белоруссия (ССРБ)	31 декабрь 1918 г. — 27 февраль 1919 г.; 31 июль 1920 г. — 30 декабрь 1922 г.	5 февраля 1919 г.	—
Литовско-Белорусская Советская Социалистическая Республика (Литбел)	февраль — июль 1919 г.	февраль 1919 г.	—
Белорусская Советская Социалистическая Республика (БССР)	1 январь 1919 г. — август 1991 г.	1 января 1919 г.	30 декабрь 1922 г.
Закавказская Демократическая Федеративная Республика	22 апрель 1918 г.	—	*
Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР)	13 декабрь 1921 г. — 1936 г.	13 декабрь 1921 г.	30 декабрь 1922 г. — 5 декабрь 1936 г.
Азербайджанская ССР	28 апрель 1920 г. — август 1991 г.	28 апрель 1920 г.	С 12 марта 1922 г. — часть Федеративного СССР Закавказья, преобразованного затем в ЗСФСР, которая в составе СССР с 1922 г. С 5 декабря 1936 г. Азербайджанская ССР в составе СССР до 1991 г.
Армянская ССР	29 ноябрь 1920 г. — август 1991 г.	29 ноябрь 1920 г.	5 декабрь 1936 г. — 23 август 1990 г.
Грузинская ССР	25 февраль 1921 г. — август 1991 г.	25 февраль 1921 г.	5 декабрь 1936 г. — 9 апрель (де — факто) или 26 декабря (де — юре) 1991 г.
Туркестанская Советская Федеративная Республика с 1920 г. Туркестанская (автономная) Социалистическая Советская Республика	30 апрель 1918 г. — 27 октябрь 1924 г.	30 апреля 1918 г.	30 декабрь 1922 г. — 27 октябрь 1924 г.
Хорезмская Народная Советская Республика с 1923 г. Хорезмская ССР	26 апрель 1920 г. — 27 октябрь 1924 г.	1920 г.	—

Окончание табл. 1

1	2	3	4
Бухарская Народная Советская Республика с 1924 Бухарская ССР	8 октябрь 1920 г. — октябрь 1924 г.	4 март 1921 г.	*
Тувинская Народная Республика	14 август 1921 г. —	сентябрь 1921 г.	13 октябрь 1944 г.
Дальневосточная республика (ДВР)	6 апрель 1920 г. — 15 ноябрь 1922 г.	14 май 1920 г.	—

Составлена по: Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика // Большая российская энциклопедия. URL: https://bigenc.ru/domestic_history/text/3515525 (дата обращения: 15.03.2022).

* Данные не обнаружены.

При конструировании управленческой системы в государственных образованиях на прежней территории Российской империи перестройка осуществлялась по приоритетным направлениям: функции и структура государственного и партийного аппарата управления, кадровый состав, административно-территориальное деление¹¹. К 1918 г. сложилось 5 самостоятельных буржуазно-демократических республик (Латвия, Литва, Польша, Финляндия, Эстония); 6 независимых советских социалистических республик (Российская Федеративная, Украинская, Белорусская, Азербайджанская, Армянская, Грузинская). Западные границы РСФСР были установлены и закреплены мирными договорами, заключенными с Эстонией (2 февраля 1920 г.), Литвой (12 июля 1920 г.), Латвией (11 августа 1920 г.), Финляндией (14 октября 1920 г.) и Польшей (18 марта 1921 г.)¹². Изначально установленная советская власть в прибалтийских республиках с 1919 г. под натиском буржуазно-националистической контрреволюции и белогвардейцев быстро пала. Из Закавказской Демократической республики (ЗДР), заявленной 22 апреля 1918 г., под влиянием внешних и внутренних факторов вскоре образовались Армянская, Азербайджанская и Грузинская буржуазные республики. В 1920 — 1921 гг. здесь была установлена Советская власть, что и стало следствием оформления Армянской, Азербайджанской и Грузинской ССР, носивших первоначально только формальный характер, как и в образованных при содействии Красной армии независимых советских республиках на территориях Украины и Белоруссии¹³. 12 марта 1922 г. советские республики Азербайджана, Армении и Грузии объединились в Федеративный Союз Социалистических Советских Республик Закавказья, трансформированный 13 декабря того же года в Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику (ЗСФСР)¹⁴. Чрезвычайно сложно механизм большевизации устанавливался на Северном Кавказе, где Англия и Франция, имея свои интересы, стремились отторгнуть эти территории от Советской России. Интенсивно здесь же проводила идею отмежевания и Турция, ратовавшая за отделение всех мусульман России и вхождения их в «Северо-Кавказскую Шариатскую монархию». В Средней Азии советская власть устанавливается в 1918 — 1920 гг., здесь были образованы Советская Республика Туркестана, Хорезмская и Бухарская народные советские республики, а в Восточной Азии в 1924 г. — Монгольская Народная Республика.

В 1921 г. в Южной Сибири создана Тувинская Народная Республика. В 1920 — 1922 гг. на Дальнем Востоке существовало государство, возникшее как особая «буферная» Дальневосточная Республика. Она разделяла в годы Гражданской войны районы Сибири, находившиеся под контролем большевиков, и территории, оккупированные японцами и американцами. 15 ноября 1922 г. Дальневосточная Республика интегрировалась в РСФСР¹⁵.

Народы, проживавшие в РСФСР, к началу 1920-х гг. получили две степени автономии: республиканскую и областную. Первые АССР образовывались чаще всего из губерний с преимущественным многонациональным населением. В частности, первыми республиканскую автономию получили территории с преобладанием мусульман: Башкирская, Татарская, Киргизская, Горская и Дагестанская АССР. У автономий были свои конституции, органы управления, а также представители в союзном парламенте¹⁶. За все время упорядочивания власти Советов на территории государства с 1918 г. по 1922 г. в составе РСФСР находилось 8 автономных республик. К вышеуказанным присоединились Крымская (1921 г.) и Якутская (1922 г.) АССР. К 1924 г. в РСФСР входило уже 10 автономных республик: Башкирская, Горская, Дагестанская, Киргизская (Казахская), Крымская, Татарская, Туркестанская, Якутская АССР, Карельская трудовая коммуна, Коммуна немцев Поволжья и 11 автономных областей: Адыгейская, Бурят-Монгольская, Кабардино-Балкарская, Калмыцкая, Карачаевская, Коми-Зырянская, Марийская, Ойротская, Удмуртская, Чеченская, Чувашская. Автономии осуществляли государственную власть в виде самоуправления¹⁷.

В октябре 1924 г. реализация плана национально-территориального размежевания, предусматривавшего предоставление каждой национальной группе своей автономии, привела к упразднению автономной Туркестанской республики. Трансформированная 19 сентября 1924 г. Бухарская Народная Советская Республика в Бухарскую ССР и образованная в 1923 г. из Хорезмской народной республики Хорезмская ССР вместе с существовавшим ранее административным делением были ликвидированы в том же октябре 1924 г. На этих территориях были созданы: Узбекская ССР (с включением в ее состав Таджикской АССР); Туркменская ССР; в состав РСФСР вошли Кара-Киргизская и Кара-Калпакская АО¹⁸.

Национально-территориальное межеевание РСФСР и союзных республик на АССР с 1919 г. по 1940 г. представлено в табл. 2.

Все оформленные АССР отличались между собой размерами территорий, численностью и плотностью населения, национальным составом, уровнем развития экономики и т. д., а некоторые в своей истории развития прошли процесс трансформации из автономной области в республику. Подобный путь преодолели Чувашская автономная область, оформленная 24 июня 1920 г.¹⁹, Калмыцкая, Марийская, а также Вотская (Удмуртская образована 4 ноября 1920 г.), Коми (Зырян) (22 августа 1921 г.), Кабардинская (1 сентября 1921 г.). Карачаево-Черкесская АО, оформленная 12 января 1922 г. и разделенная на Карачаевскую и Черкесскую автономные области (вновь воссоединенная в 1957 г.), получила статус республики только в 1992 г. Если говорить о полномочиях автономий, следует отметить, что у АССР в отличие от союзной республики отсутствовало право выхода из СССР, но она могла осуществить переход из состава одной союзной республики в другую. Так произош-

Таблица 2

Автономные республики в 1918 — 1940 гг.

Союзная республика	Название республики	Дата образования
РСФСР	Туркестанская АССР	30 апреля 1918 г.
	Башкирская АССР	23 март 1919 г.
	Дагестанская АССР	20 январь 1920 г.
	Горская АССР	20 январь 1920 г.
	Татарская АССР	27 май 1920 г.
	Киргизская АССР	26 августа 1920 г.
	Крымская АССР	18 октября 1921 г.
	Якутская АССР	27 апрель 1922 г.
	Бурятская АССР	30 май 1923 г.
	Карельская АССР	25 июль 1923 г.
	АССР немцев Поволжья (Трудовая коммуна немцев Поволжья)	19 декабрь 1923 г.
	Чувашская АССР	21 апрель 1925 г.
	Мордовская АССР	20 декабрь 1934 г.
	Удмуртская АССР	28 декабрь 1934 г.
	Калмыцкая АССР	20 октябрь 1935 г.
	Кабардино-Балкарская АССР	5 декабрь 1936 г.
	Коми АССР	5 декабрь 1936 г.
	Марийская АССР	5 декабрь 1936 г.
Северо-Осетинская АССР	5 декабрь 1936 г.	
Чечено-Ингушская АССР	5 декабрь 1936 г.	
Грузинская ССР	Абхазская АССР	4 март 1921 г.
	Аджарская АССР	16 июль 1921 г.
Азербайджанская ССР	Нахичеванская АССР	9 февраль 1924 г.
Узбекская ССР	Каракалпакская АССР	20 март 1932 г.

Составлена по: Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика // Большая российская энциклопедия. URL: https://bigenc.ru/domestic_history/text/3515525 (дата обращения: 15.03.2022).

ло с Каракалпакской АССР, которая в 1936 г. перешла из РСФСР в состав Узбекской ССР²⁰.

Стоявших особняком автономных областей изначально было 12, однако эта цифра то увеличивалась, то уменьшалась. Объясняется это тем, что область как могла «дорости» до республики, так и наоборот. Показателен пример Киргизии, которая из автономной области 1 февраля 1926 г. сначала переросла в АССР, а позднее 5 декабря 1936 г. приобрела статус союзной республики. И, наоборот, на месте ликвидированной 7 июля 1924 г. Горской АССР организованы были Северо-Осетинская, Чеченская и Ингушская АО. Следующим автономным образованием на карте РСФСР являлись национальные трудовые коммуны, однако позднее все они были переоформлены либо в автономные республики, либо области²¹.

Законодательно разделение территории РСФСР не исчерпывалось организацией только автономных республик и областей. Прочие территории делились на губернии, из которых, собственно, и выделились автономии. Губернское и уездное деление, созданное в 1775 г., а с 1861 г. присоединившееся волостное административное устройство, практически не менялось до середины 1920-х гг. Существование старых и новых административно-территориальных единиц затрудняло управление республикой²². До ликвидации губернского деления, охватывавшего 1924 — 1929 гг., наблюдался процесс разукрупнения губерний, связанный с ростом больших городов и интенсивным экономическим освоением территорий. Процесс губернского деления РСФСР представлен в табл. 3

Таблица 3

Список советских губерний в составе РСФСР в 1918 — 1923 гг.

Название новой губернии	Из какой губернии образована	Год образования
Череповецкая	Из северо-восточной части Новгородской	10 июнь 1918 г.
Иваново-Вознесенская	Из частей Костромской и Владимирской	20 июнь 1918 г.
Северо-Двинская	Из северной и северо-восточной частей Вологодской	24 июль 1918 г.
Царицынская	Из частей Саратовской и Астраханской	29 март 1919 г.
Екатеринбургская	Из состава Пермской	15 июль 1919 г.
Тюменская	Тобольская поделилась на три	27 август 1919 г.
Омская		
Челябинская		
Гомельская	Из ликвидированной Могилевской, из северных уездов Черниговской и южных уездов Минской (в январе 1919 г. из Белорусской ССР в состав РСФСР вошли Могилевская, Витебская, Смоленская губернии)	11 июль 1919 г.
Брянская	Из западных уездов Орловской	1 апрель 1920 г.
Оренбурго-Тургайская	Из Тургайской и Уральской областей, а также части Оренбургской губернии	22 сентябрь 1920 г.
Рыбинская	Из западных уездов Ярославской и части Тверской	3 февраль 1921 г.
Терская	Из остатков Терской области	20 январь 1921 г.
Актюбинская	Из ликвидированной Оренбурго-Тургайской	28 май 1921 г.
Кустанайская		
Оренбургская	Из ликвидированной Оренбурго-Тургайской	22 сентябрь 1920 г.
Мурманская	Из северо-западных частей Архангельской	13 июнь 1921 г.
Новониколаевская	Из частей Алтайской и Томской	13 июнь 1921 г.
Приморская	путем переименования Приморской области	6 ноябрь 1922 г.
Амурская	Из бывшей Амурской области	8 ноябрь 1922 г.
Приамурская	Из северной части Приморской	1 январь 1923 г.
Прибайкальская	Из западной части Забайкальской	1 январь 1923 г.

Составлена по: Список губерний и уездов РСФСР (с числом волостей) 1921. URL: https://www.personalhistory.ru/papers/rsfsr_01_08_1921.htm (дата обращения: 21. 03. 2022).

Список губерний и уездов РСФСР от 1921 г. позволяет утверждать, что начавшийся в 1918 г. процесс размельчения ряда старых губерний не затронул крупные губернии, такие как Тамбовская (381 волость), Саратовская (329), Самарская (310), Воронежская (306), Екатеринбургская (298), Пермская и Рязанская (по 281), Тверская (276), Смоленская (267) и др. Самая крупная (март 1921 г.) Кубанско-Черноморская область (638 участков и станиц) в 1922 г. передала некоторые свои территории в новообразованные Карачаево-Черкесскую и Адыгейскую АО. На фоне крупных губерний интересен опыт Мурманской губернии (не самой маленькой по территории, но по составу включавшей лишь 7 волостей в 1921 г.), по данным на 1 января 1926 г. она уже делилась на 9 волостей, которые подразделялись на 45 сельских советов²³.

Таблица 4

Список губерний, областей в РСФСР, ставших основой АССР и АО в 1918 — 1923 гг.

Губерния	Государственное образование	Год образования
1	2	3
<i>Автономная Советская Социалистическая Республика</i>		
На территории бывшего Туркестанского края	Туркестанская АССР	30 апрель 1918 г.
Из южной части Уфимской и северной части Оренбургской	Малая Башкирская АССР (Стерлитамак)	23 март 1919 г.
Из большей части упраздненной Казанской и соседних уездов Симбирской и Уфимской	Татарская АССР (Казань)	27 май 1920 г.
Из Акмолинской, Семипалатинской, Тургайской, Уральской, а также Букеевской и частей Оренбургской	Киргизская АССР (Оренбург). В 1925 г. она переименована в Казакскую АССР (Кзыл-Орду, а в 1927 г. — в Алма-Ату)	26 август 1920 г.
На базе упраздненной Дагестанской области	Дагестанская АССР (Махач-Кала)	20 январь 1920 г.
Из горных и предгорных районов Терской области	Горская АССР (Владикавказ)	20 январь 1920 г.
На территории Урянхайского края Енисейской	Народная республика Танну-Тува или Тувинская Народная Республика (Хем-Белдыр)	Август 1921 г.
На части территории бывшей Таврической	Крымская АССР (Симферополь)	18 октябрь 1921 г.
Из Якутской	Якутская АССР (Якутск)	27 апрель 1922 г.
Из Уфимской	Башкирская АССР (Уфа)	1922 г.
Объединив Бурят-Монгольскую АО (Чита) с Монголо-Бурятской АО (Иркутск)	Бурят-Монгольская АССР (Верхнеудинск, с 1934 г. — Улан-Удэ)	30 май 1923 г.
Из Карельской трудовой коммуны	Карельская АССР (Петрозаводск)	25 июль 1923 г.
<i>Автономная область</i>		
Из Саратовской	Трудовая коммуна немцев Поволжья	19 октябрь 1918 г.

Окончание табл. 4

1	2	3
Из большей части упраздненной Казанской и соседних уездов Симбирской и Уфимской	Карельская трудовая коммуна	8 июнь 1920 г.
	Чувашская трудовая коммуна (Чебоксары)	24 июнь 1920 г.
Из Вятской	Вотская с 1932 г. — Удмуртская (Ижевск)	4 ноябрь 1920 г.
Из Вятской и Нижегородской	Марийская	4 ноябрь 1920 г.
Из частей Астраханской и Ставропольской губерний, Донской и Терской областей	Калмыцкая (Астрахань)	4 ноябрь 1920 г.
Из Забайкальской губернии Дальневосточной республики	Бурят-Монгольская АО (Чита)	Апрель 1921 г.
Из юго-восточной части Иркутской и западной части Забайкальской	Монголо-Бурятская АО (Иркутск)	Январь 1922 г.
Из частей Архангельской и Северо-Двинской	АО Зырян или Коми (Усть-Сысольске, с 1930 г. — Сыктывкар)	22 август 1921 г.
На территории Кабардинской АО и Балкарского округа Горской АССР	Кабардино-Балкарская АО (Нальчик)	1 сентябрь 1921 г.
На территории Баталпашинского отдела Кубано-Черноморской области и Карачаевского национального округа Горской АССР	Карачаево-Черкесская АО (Баталпаинск)	12 январь 1922 г.
Из части Алтайской	Ойратская АО (Улала)	1 июнь 1922 г.
Из Краснодарского и Майкопского отделов Кубано-Черноморской области	Черкесская или Адыгейская АО (Краснодар)	27 июль 1922 г.
Чеченского национального округа Горской АССР	Чеченская АО (Грозный)	30 ноябрь 1922 г.
<i>Область</i>		
Из части территории области войска Донского	Донская	20 март 1920 г.
Из ликвидированных Черноморской губернии и Кубанской области	Кубано-Черноморская	7 декабрь 1920 г.

Составлена по:

В 1923 — 1929 гг. была проведена реформа по укрупнению единиц административно-территориального деления РСФСР, т. е. реализовывалась политика районирования. В 1929 г. опубликованное постановление Президиума ВЦИК закрепило упразднение губерний, уездов и волостей, что продиктовало необходимость образования на этих территориях областей и краев²⁷. В результате районирования в РСФСР была создана сложная система АД страны, включающая области, края и автономии: Дальневосточный, Нижегородский, Нижне-Волжский, Северный, Северо-Кавказский, Средне-Волжский, Сибирский края; Западная, Ивановская, Ленинградская, Промышленная, Уральская, Центрально-Промышленная, Центрально-Черноземная области; Башкирская, Дагестанская, Карельская, Крымская, Немцев Поволжья, Татарская, Чувашская, Якутская АССР²⁵. Формирование единой модели страны и проводимая форсированными темпами поли-

тика районирования в 1928 — 1929 гг. привела к созданию 8 из 13 новых областей и краев. Районирование коснулось и национальных АТЕ РСФСР, в которых еще сохранялось старое АД. Так, в сентябре 1927 г. 5 уездов Чувашской Автономной Республики были заменены 18 районами²⁶, в августе 1930 г. 8 кантонов Башкирской АССР — 48 районами, то же самое случилось с кантонами Татарской АССР — замена на 46 районов. К маю 1930 г. территориальное деление РСФСР представляло собой следующую картину: 10 АССР, 7 краев, 14 автономных областей, 6 областей и 3 национальных округа. Довольно быстро стало очевидно, что крупные субъекты являлись весьма громоздкими в управлении из-за больших площадей и значительной численности населения. С 1930 г. до середины 1940-х гг. правительство проводит реформу АД РСФСР, в основе которой лежит разукрупнение АТЕ. Так, в 1936 г. многие края трансформировались в области, а автономные области — в АССР. Появился ряд новых областей, например Челябинская и Обь-Иртышская, а также новые края, такие, как Алтайский и Приморский.

В состав РСФСР входили и национальные или автономные округа (НО). За 1920 — 1930-е гг. в РСФСР было создано 10 округов: Ненецкий, Коми-Пермяцкий, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский, Таймырский и Эвенкийский, Агинский Бурятский, Усть-Ордынский Бурятский, Чукотский и Корякский. К 1940-м гг. в СССР количество национальных районов как формы местного национального самоуправления малых народов достигло 250²⁷.

Необходимость объединения советских республик в единое государство (СССР в 1922 г.) в условиях военного вмешательства и экономической блокады со стороны капиталистических стран не вызывает сомнений. Усилившееся к концу 1921 г. объединительное движение советских республик выразилось поначалу в договорных отношениях независимых республик с РСФСР. Факторы, диктовавшие укрепление их сотрудничества, привели к объединению 30 декабря 1922 г. 4 республик: Российской СФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР, Закавказской СФСР²⁸. Образование СССР обусловлено социалистическим строительством. Единое государство позволило ускоренно развить производительные силы, объединив ресурсы всех социалистических республик в единое хозяйственное целое. Использование их по общему народно-хозяйственному плану позволило многим народам России, сильно отстававшим в социально-экономическом и культурном развитии, совершить значительный прогрессивный рывок.

В процессе реализации ленинского плана федерализации (победила идея создания союза советских республик с вектором на централизованное объединение) неоднократно менялись границы союзных республик. Так, в результате национального размежевания Средней Азии в 1924 — 1925 гг. после ликвидации Бухарской и Хивинской республик были образованы Туркменская и Узбекская ССР. В 1929 г. союзной республикой становится Таджикистан. С принятием новой Конституции СССР (5 декабря 1936 г.) количество союзных республик увеличилось до 11 за счет предоставления союзных прав бывшим автономиям в составе РСФСР (Казахская и Киргизская АССР были выведены из состава России и преобразованы в союзные республики), а также путем расформирования ЗСФСР (созданы Азербайджанская, Армянская и Грузинская ССР)²⁹. Азербайджанская, Грузинская, Узбекская, Украинская и Таджикская союзные республики по составу были идентичны структуре РСФСР, т. е. состояли из АССР и АО.

Подводя итог вышесказанному, надо отметить, что своеобразие федерализма исследуемого периода (время Гражданской войны, военной интервенции, голода и разрухи, дипломатической и экономической изоляции) определило сложный путь строительства совершенно нового, уникального социалистического Российского государства, союза советских республик на основе использования и постепенного упразднения имперского АД (вплоть до 1929 г.). Многонациональность России, породившая подъем националистических идей, также является объективной предпосылкой ее государственного становления и развития, когда АТЕ в большинстве случаев формировались по национальному признаку. Сложность процесса формирования административно-территориальных и автономных единиц РСФСР и СССР в целом объясняется многочисленными преобразованиями АД страны, двумя реформами по укрупнению и разукрупнению административно-территориальных единиц. Трансформация деления страны в 20 — 30-е гг. XX в. вело к росту числа союзных республик и автономий. Перестройка союзных и автономных республиканских государственных образований выражалась в преобразовании районов и городов областного, краевого и республиканского подчинения, приводила к частому пересмотру административных границ, что становилось причинами противоречий, отголоски которых слышатся и в современных условиях. В связи с этим актуальность изучения вопросов становления автономий и установления границ только возрастает.

Библиографические ссылки

¹ См.: **Карпенко А. А.** О границах Российской Федерации (РСФСР) в рамках СССР // Исторический формат. № 4, 2016. С. 124 — 145 ; **Минеева Е. К.** Автономии Среднего Поволжья в системе экономического районирования советской России (20 — 30-е годы XX века) // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2008. № 1 (20). С. 113 — 117.

² См.: **Карпенко А. А.** Указ. соч.

³ См.: **Минеева Е. К.** Указ. соч.

⁴ См.: **Данилко Р. Г.** Анализ динамики концепций территориально-административного деления государства // Региональная экономика: теория и практика. 2013. № 45 (324). С. 29 — 37.

⁵ См.: **Саран А. Ю.** Исторический опыт административно-территориального деления и реформа 1923 — 1934 гг. в СССР // Вестник государственного и муниципального управления. 2018. № 1. С. 34 — 45.

⁶ См.: **Кудряшева Н. В.** Региональная политика большевиков и определение принципов административно-территориальной реформы (1920 — 1928 гг.) // Проблемы истории российской цивилизации. 2007. Вып. 3. С. 127 — 132.

⁷ См.: **Ширяев Е. А.** Реформирование административно-территориального устройства РСФСР в 1930-е годы // Государственное управление. Электронный вестник. 2011. № 26. С. 34 — 40.

⁸ См.: **Гусева Т. С.** Правовое регулирование федеративных отношений в России : дис. ... канд. юрид. наук. 2004. 159 с.

⁹ Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа. URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/DEKRET/declarat.htm> (дата обращения: 21. 03. 2022).

¹⁰ Союз Советских Социалистических Республик // Большая российская энциклопедия. URL: <https://bigenc.ru/geography/text/4212361> (дата обращения: 11. 03. 2022).

¹¹ См.: **Данилко Р. Г.** Указ соч. С. 30.

¹² Союз Советских Социалистических Республик...

¹³ См. : **Ширяев Е. А.** Указ соч. С. 37.

¹⁴ Союз Советских Социалистических Республик...

¹⁵ Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика // Большая российская энциклопедия. URL: https://bigenc.ru/domestic_history/text/3515525 (дата обращения: 15. 03. 2022).

¹⁶ См. : Саран А. Ю. Указ. соч. С. 35.

¹⁷ Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика...

¹⁸ См.: Карпенко А. А. Указ. соч. С. 125.

¹⁹ См.: Минеева Е. К. Указ. соч. С. 116.

²⁰ Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика...

²¹ См.: Карпенко А. А. Указ. соч. С. 126.

²² См.: Саран А. Ю. Указ. соч. С. 36.

²³ Список губерний и уездов РСФСР (с числом волостей) 1921. URL: https://www.personal-history.ru/papers/rsfsr_01_08_1921.htm (дата обращения: 21. 03. 2022).

²⁴ Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика...

²⁵ См.: Кудряшева Н. В. Указ. соч. С. 129.

²⁶ См.: Минеева Е. К. Указ. соч. С. 115.

²⁷ См.: Кудряшева Н. В. Указ. соч. С. 130.

²⁸ См.: Союз Советских Социалистических Республик...

²⁹ Там же.

Поступила 28.04.2022 г.

УДК 94(47).084.3:355.42

С. Н. Яковенко

S. N. Yakovenko

ВРЕМЕННЫЕ ФОРМИРОВАНИЯ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫХ ВОЙСК В ВОЕННЫХ ОПЕРАЦИЯХ РККА В КОНЦЕ 1930-х гг.

TEMPORARY FORMATIONS OF RAILWAY TROOPS IN THE MILITARY OPERATIONS OF THE RED ARMY IN THE LATE 1930s

Ключевые слова: железнодорожные войска, временные формирования, Советско-финляндская война, польский поход.

В статье рассматривается опыт формирования и использования управлений начальника восстановительных работ в условиях военных операций в конце 1930-х гг.

Key words: railway troops, temporary formations, Soviet-Finnish war, Polish campaign.

The experience of the formation and use of the departments of the head of restoration work in the conditions of military operations in the late 1930s is considered in the article.

Опыт создания временных формирований железнодорожных войск имел предысторию, связанную с деятельностью Корпуса войск путей сообщений. Подобные временные единицы в железнодорожных войсках и службе военных сообщений создавали как минимум дважды: при строительстве железнодорожной линии Орша — Лепель в Белоруссии в 1925 — 1926 гг., а также на Украине в 1927 г. при строительстве линии Чернигов — Овруч. Впервые создание временных формирований железнодорожных войск для выполнения задач в условиях боевых действий было предпринято в 1939 г., во время западного похода Красной армии.