

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 338.(470)

Т. Б. Малинина, М. П. Новиков, Л. Н. Липатова
T. B. Malinina, M. P. Novikov, L. N. Lipatova

РЕАЛИЗАЦИЯ КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В РОССИИ

IMPLEMENTATION OF THE CONCEPT OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT IN RUSSIA

Ключевые слова: устойчивое развитие, экономика, экология, зеленые технологии, энергетический переход.

Целью статьи является отражение основных результатов и проблем при реализации ключевых положений концепции устойчивого развития в России. В статье рассмотрены этапы становления концепции устойчивого развития и особенности участия России в общемировом движении по ее реализации. В результате анализа документов и степени выполнения целей устойчивого развития охарактеризованы имеющиеся правовые и организационные проблемы. Предложены рекомендации по улучшению механизма реализации концепции устойчивого развития в России.

Key word: sustainable development, economics, ecology, green technologies, energy transition.

The purpose of the article is to reflect the main results and problems in the implementation of key provisions of the concept of sustainable development in Russia. The article deals with the main stages of the formation of the concept of sustainable development and the peculiarities of Russia's participation in the global movement to implement it. Based on the analysis of documents and the degree of implementation of sustainable development goals, the existing legal and organizational problems are described. Recommendations are proposed to improve the mechanism for implementing the concept of sustainable development in Russia.

Концепция устойчивого развития, зародившаяся в 1980-е гг., получила широкое распространение в мире. Изначально это понятие трактовалось как состояние мировой экономической системы, позволяющее удовлетворить потребности текущего поколения и не навредить своими действиями человечеству будущего¹. Не согласиться с таким посылом сложно, поэтому данная теоретическая концепция становится все более популярной. Она будет оставаться доминирующей в течение длительного времени, поскольку базируется на осознании значительного вреда, наносимого хозяйственной деятельностью человека окружающей среде, и необходимости сокращения вредного воздействия на природу.

Сегодня экологическая проблема считается одной из глобальных проблем человечества. Экологию нельзя рассматривать в отрыве от экономики и общества: промышленное развитие и охрана окружающей среды взаимосвязаны. С 2010-х гг. наблюдается увеличение отрицательного воздействия от деятельности человека, что заключается в росте объемов потребления ресурсов, загрязнении и истощении природных богатств. Текущее состояние экологической системы может быть барьером для достижения устойчивого социально-экономического развития, а снижение приоритета в решении экологических проблем приведет к увеличению расходов в будущем в несколько раз. Рост экономики и уровня жизни людей должен достигаться без вреда для окружающей среды².

Заботой о будущих поколениях вызваны такие не совсем удобные для населения и очень затратные для государства меры, как многофракционная сортировка отходов и их последующая глубокая переработка, отказ от использования пластика в качестве упаковки и др. Данная концепция лежит в основе глобального энергетического перехода, о приверженности которому заявили многие страны, включая Россию.

Следует отметить, что в современном мире, где основной целью является повышение экономических показателей, реализовать модель устойчивого развития стараются множество государств, так как это непосредственно затрагивает вопросы благосостояния и качества жизни населения, но на текущий момент успехи разных стран мира сильно различаются, и, несмотря на распространенность и популярность указанной концепции, люди продолжают задавать вопросы о ее значении или определении и о том, что она влечет за собой.

Сомнения и вопросы в правильности и своевременности перехода на принципы устойчивого развития нарастают после публикации расчетов ученых. Например, появилась информация, что замена живых елок искусственными приносит больший вред экологии, и в случае правильной организации лесовосстановления и использования хвойных отходов после праздника выгоднее для текущего, а особенно будущего поколения использование натуральных атрибутов Нового года. Даже известная экологическая организация *Greenpeace*, проведя необходимые расчеты, сообщила, что меньше вреда окружающей среде приносит использование (а затем правильная утилизация) живых елок, а искусственная елка, чтобы компенсировать экологический ущерб, должна использоваться не менее 20 лет³. Да и радости людям больше доставляют именно живые символы любимого народного праздника.

Перебои в работе зеленых технологий могут приводить даже к катастрофам. Именно так можно квалифицировать ситуацию, сложившуюся в нескольких штатах США в 2021 г., где произошло нарушение системы организации электро- и теплоснабжения в зимний период. Зеленые технологии подвели миллионы американцев, оставив их в аномально холодную зиму без тепла, света и воды⁴.

Другой пример о несвоевременности отказа от традиционных подходов и непроработанности механизмов перехода на ресурсосберегающие технологии можно привести из отечественной практики. Так, некоторое время назад в России были введены ограничения на использование ламп накаливания, что стимулировало переход на энергосберегающее освещение. Однако механизм сбора и утилизации энергосберегающих ламп так и не был установлен, и эти опасные отходы (требующие специальных подходов к утилизации), как правило, оказываются с другими бытовыми отходами на обычных полигонах.

Хотя большинству понятно, что альтернативы перехода на экологически чистые технологии нет, сущность и содержание концепции устойчивого развития до сих пор являются предметом научной дискуссии. В соответствии с особой актуальностью данной темы нами поставлена цель — обобщить представления ученых о содержании понятия «устойчивое развитие», отразить основные проблемы при реализации ключевых положений этой концепции в России и предложить рекомендации, способствующие повышению эффективности ее реализации как в национальном масштабе, так и на региональном уровне.

Термин *sustainable development* появился в 1987 г. в подготовленном Международной комиссией ООН по окружающей среде докладе «Наше общее будущее» (известен как «Доклад Брундтланд»), который был посвящен коллективному поиску рациональной модели развития общества и природы⁵. В июне 1992 г. в Рио-де-Жанейро прошла Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию. Итогом данной конференции стало важное событие: принятие одного из важнейших для человечества документов — «Повестка дня на XXI век». В рамках работы конференции каждой стране мира было рекомендовано сформировать в ближайшее время на общегосударственном уровне самостоятельную стратегию устойчивого развития, основываясь на текущих социально-экономических проблемах. Через некоторое время после конференции в общемировой системе деловых отношений появилось понятие «устойчивое развитие», и большое количество стран начало проявлять значительный интерес к данной проблеме, ее предпосылкам и источникам.

О. А. Ушакова выделяет два основных подхода к интерпретации данного понятия — в узком и широком смысле. В первом случае в центре внимания находится экологическая сфера, что связано с корректировкой деятельности по отношению к экосистеме. Согласно второму подходу, устойчивое развитие представляет собой процесс по формированию новой модели функционирования общества, основой которой являются коренные изменения исторически установленных параметров (экономических, социальных, экологических, культурных и др.) экологической среды⁶.

В глобальном смысле под устойчивым развитием понимается динамичный процесс, обеспечивающий плавный качественный и количественный рост во всех сферах жизни общества, выполнение текущих и перспективных экономических, экологических и социальных целей, а также удовлетворение текущих потребностей людей без создания угроз для будущего.

С учетом многообразности и сложности характеристики понятия устойчивого развития И. Г. Кильдюшкина отмечает следующие его взаимосвязанные составляющие⁷:

а) экономическая — производственно-хозяйственная деятельность человека направлена не на увеличение потребления ресурсных возможностей природы, а на его изменение в рациональную сторону (предполагается не количественный рост, а качественный — усиление интеллектуальных разработок);

б) социальная — сокращение дифференциации доходов между различными группами и слоями населения, улучшение их благосостояния;

в) экологическая — анализ возможных социально-экологических последствий от решений, возникающих при осуществлении производственно-хозяйственной деятельности;

г) культурная — определение важности смены традиционных привычек жизнедеятельности и интегрирование мировых явлений в общество с учетом национальных и социокультурных характеристик развития;

д) прогностическая — активное рассмотрение краткосрочного и среднесрочного будущего, оценки воздействия современной ситуации и протекающих процессов в долгосрочной перспективе.

Для успешного развития и получения положительных результатов от данной концепции ведущие участники, правительства стран и крупные коммерческие организации должны приложить все усилия с позиции политики, образования и управления в области контроля и распределения экономических, социальных и экологических ресурсов для обеспечения устойчивого развития каждой страны, региона, отдельных предприятий⁸.

В 2015 г. Россия в числе 193 стран мира взяла на себя обязательства сформулированные в Декларации ООН «Мы преобразуем наш мир: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» и подтвердила готовность работать в направлении достижения 17 целей устойчивого развития (ЦУР). В «Повестке дня на период до 2030 года» (далее — «Повестка-2030») правительства государств приняли историческое решение утвердить на длительную перспективу всеобщую, ориентированную на преобразования, интересы и потребности общества, универсальную совокупность целей и задач. В «Повестке-2030» поднимается широкая область проблем и вопросов, связанных с устойчивым развитием, таких, как экономика, повышение качества жизни, сельское хозяйство, здравоохранение, образование, равенство людей, базовые условия для социально-экономического развития и множество других тем, важных для всего человечества.

Достижение обозначенных ЦУР к 31 декабря 2030 г. составляет важнейшую глобальную задачу. Россия является самой большой страной мира по площади и находится на 9-м месте в мире по численности населения. Реализация «Повестки-2030» в нашей стране имеет ключевое значение не только для каждого человека, но и для продвижения к ключевой задаче — достижение устойчивого развития во всем мире.

С момента принятия в 2015 г. «Повестки-2030» российские власти многократно заверяли о гарантиях достижения ЦУР, был опубликован специальный доклад⁹.

Большинство ЦУР, утвержденных в «Повестке-2030», интегрировано в государственную политику, т. е. включено в программы развития и стратегические документы России. В течение шести лет (начиная с 2015 г.) был получен прогресс в каждой из 17 областей устойчивого развития, но до результатов, которые могут стать примером для других стран, еще далеко¹⁰.

Впрочем, уже сформировавшаяся модель устойчивого развития постоянно преодолевает трудности, связанные с появлением новых глобальных проблем. Основной смысл концепции связан с обеспечением баланса во взаимодействии общества и окружающей среды как источника ресурсов, единственном месте жизнедеятельности человека. Данный баланс непредвиденно дополнился новыми обстоятельствами, которые ранее не были известны обществу, и в частности специалистам, ученым. События 2020 г. обратили внимание на то, что стабильность экономики, мир и порядок в обществе могут быть нарушены абсолютно другими факторами, имеющими ранее слабую позицию влияния. Все еще продолжающаяся новая коронавирусная инфекция получает дальнейшее развитие и оказывает существенное отрицательное воздействие на экономику, до сих пор не позволяет жителям ни одной страны мира вернуться к прежней жизни. Однако уже сейчас ясно, что влияние пандемии на мировую экономику даже в самом лучшем случае не обойдется временным спадом¹¹.

В борьбе с таким врагом, как опасные инфекции, человечество готово пойти на нарушение некоторых ранее провозглашенных принципов. Например, в повсеместный оборот вошли индивидуальные средства защиты, которые по рекомендациям медицинских работников необходимо менять каждые 2 часа. Это, по сути, обнулило результаты усилий эооактивистов, направленные на продвижение решений по отказу от пластиковой упаковки и переходу на биоразлагаемые и многократно используемые упаковочные материалы.

Пока ученые из многих областей медицины стремятся решить данную проблему, все отрасли экономики привыкают и налаживают деятельность в рамках текущих обстоятельств работы. Тем не менее вне зависимости от причин и факторов возникновения вируса — это один из крупнейших «отрицательных жестов» окружающей среды в сторону человечества за последние 100 лет, напоминание об ошибочном мнении общества, что глобальная экологическая система проста и управляема, она сложнее и работает по своим законам. Необходимо искать новые способы взаимодействия, основываясь на понимании того, что отдельный элемент системы не способен управлять ее действиями в целом, хотя при этом вполне может нарушить ее планомерное развитие. Даже учитывая множество достижений развития современного информационного общества, утверждение, что человек — это элемент окружающей среды, не потеряло актуальность.

Все описанное ни в коем случае не опровергает основных положений концепции устойчивого развития, а конкретизирует их и в ряде случаев требует изменения или уточнения подходов к решению возникающих вопросов. Устойчивое развитие возможно только при предусмотрительном взаимодействии с окружающей средой. На данный момент концепция сохраняет актуальность и остается ключевым вызовом XXI в., но с учетом новых обстоятельств ее смысл постепенно корректируется: она должна не только решать экологические вопросы, но и объяснять положение человека в глобальной экологической системе, формировать предпосылки для устойчивого социально-экономического развития общества как обязательного условия, обеспечивать социальную справедливость как ключевой смысл развития человечества, к этому в течение всего периода существования государств в том или ином виде стремились ученые и философы.

В организации работы по достижению ЦУР в России наблюдается некоторый отход от принятых ООН положений в этой части, и целям устойчивого развития пока не уделено должного внимания ни в стратегических планах социально-экономического развития страны, ни в деятельности исполнительной власти на государственном, региональном и местном уровне. Об этом говорят, в частности, такие факты:

— РФ не имеет документов, связанных с особенностями реализации ЦУР в той форме, в какой их приняла Генеральная Ассамблея ООН в 2015 г., а также специального плана мероприятий по их реализации;

— деятельность по достижению ЦУР не систематизирована, поскольку большинство задач, касающихся аспектов устойчивого развития, на общегосударственном уровне выполняется через государственные программы социально-экономического развития Российской Федерации (в том числе подпрограммы и региональные целевые программы);

— РФ не имеет государственной координационной структуры, которая должна нести ответственность за выполнение ЦУР в стране (на государственном уровне

заложено, что за реализацию задач отвечают министерства, а работа по координации и контролю данных структур возложена на правительство);

— Россия — одна из единственных крупных стран мира не имеет постоянной отчетности об уровне достижения ЦУР (при том, что ООН советует представлять в парламенте ежегодный отчет о реализации «Повестки-2030», который должен быть дополнен обзорами об успехах и проблемах на региональном уровне).

Правительству России необходимо провести корректировку существующих стратегических документов с учетом их соответствия задачам и показателям ЦУР, сформировать дорожную карту или государственный план мероприятий по реализации ЦУР на ближайшую перспективу. Подход к формированию программы развития должен быть глубоким, комплексным, междисциплинарным, охватывать различные секторы социально-экономической жизни общества.

На протяжении всей истории применения во многих странах хорошо зарекомендовало себя как эффективное средство управления экономикой индикативное планирование. Методический аппарат этого вида планирования реализуется в сфере государственного управления, где адаптируется к исторически установленным социально-экономическим условиям и направлениям развития конкретных стран, регионов, получая уникальные качества¹².

Следует провести корректировки и в нормативно-правовой базе, которая создает препятствия для реализации ключевых положений концепции устойчивого развития. Это связано, прежде всего, с принципами «Повестки-2030» — «планетарные границы», «никого не оставить позади» и др.

В процессе выполнения плана федеральные министерства и ведомства должны работать согласованно как друг с другом, так и с регионами. Государство должно выступать ориентирующим и координирующим звеном, определять направления социально-экономического развития, помогать предприятиям в организации совместной деятельности.

Для успешного выполнения ЦУР важно увеличить уровень осведомленности и повысить компетенции должностных лиц всех уровней в области устойчивого развития, в том числе муниципальных чиновников. Работники сектора государственной власти должны понимать основные положения «Повестки-2030» и представлять то, как в рамках области их влияния принести пользу по достижению ЦУР.

План должен быть разработан в тесном взаимодействии с гражданским обществом, независимыми организациями и иными заинтересованными сторонами для формирования базовых основ на долгосрочном пути устойчивого развития до 2030 г. Только объединение усилий всех заинтересованных сторон позволит обеспечить долгосрочный и устойчивый курс развития. Следует привлекать общество, в частности организационные образования, на всех стадиях процесса разработки, реализации и предоставления отчетности.

Для получения необходимых результатов при реализации ЦУР важно, чтобы население было осведомлено о них и понимало, что они глобальные и могут быть успешно достигнуты в России. Должна действовать всеобъемлющая программа обучения взаимодействия, чтобы как можно больше повысить уровень осведомленности людей, их готовность предпринимать действия для выполнения ЦУР. Например, тематические национальные конференции в области устойчивого развития (форум «Общее будущее» и др.) должны быть открыты для широкой аудитории.

Таким образом, концепция устойчивого развития направлена на анализ и регулирование всех систем государства как на национальном, так и на международном уровне. Данная концепция постоянно развивается и меняется: конкретизируются ее цели и задачи, теоретические понятия и модели подкрепляются реально функционирующими концепциями, механизмами и методологическим аппаратом. Россия принимает концепцию и цели устойчивого развития, но многие правовые и организационные барьеры мешают их практической реализации. В связи с этим в нашей стране необходимо пересмотреть подходы к реализации этой концепции, включая отражение основных положений в стратегических документах и разработку механизма реализации концепции устойчивого развития.

Библиографические ссылки

¹ См.: Наше общее будущее : докл. Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития / Всемир. комиссия по вопросам окружающей среды. URL: <https://www.un.org/ru/ga/documents/gakey.shtml> (дата обращения: 10.07.2021).

² См.: **Ямашкин А. А.** Природное и историческое наследие культурного ландшафта Мордовии как резерв устойчивого развития // Центр и периферия. 2009. № 1. С. 80 — 88 ; **Москалева Е. Г.** Экологический анализ в оценке эколого-экономического развития Республики Мордовия // Вестник НИИ гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия. 2019. № 4 (52). С. 216 — 229.

³ См.: Какая елка экологичнее: искусственная или настоящая / greenpeace. URL: <https://greenpeace.ru/how-to/2018/12/06/kakaja-jolka-jekologichnee-iskusstvennaja-ili-nastojashhaja> (дата обращения: 20.12.2021).

⁴ См.: Зеленая энергетика не выдержала: из-за аномальных морозов в Европе и США не хватает электричества / bfm. URL: <https://www.bfm.ru/news/465266> (дата обращения: 20.12.2021) ; Fox News: так будет со всей Америкой — замерзающий Техас показал надежность «зеленой» энергии / russian.rt. URL: <https://russian.rt.com/inotv/2021-02-16/Fox-News-tak-budet-so> (дата обращения: 22.12.2021).

⁵ См.: Наше общее будущее.

⁶ См.: **Ушакова О. А.** Сущность факторов устойчивости и конкурентоспособности в контексте модернизации региональной экономики // Вестник НИИ гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия. 2011. № 4 (20). С. 14 — 19.

⁷ См.: **Кильдюшкина И. Г.** На пути к технотронной цивилизации. К чему ведет отсутствие социозэколого-экономической системы // Центр и периферия. 2009. № 1. С. 89 — 94 ; **Кильдюшкина И. Г., Ушакова О. А.** Парадигма устойчивого развития региональной экономики // Вестник НИИ гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия. 2010. № 2 (14). С. 7 — 12.

⁸ См.: **Рахимов Ш.** История формирования и развития концепции устойчивого развития // Вестник ПИТТУ им. академика М. Осими. 2017. № 1. С. 97 — 106.

⁹ См.: Цели устойчивого развития ООН и России : докл. о чело. развитии в Российской Федерации. URL: <https://ac.gov.ru/archive/files/publication/a/11138.pdf> (дата обращения: 10.07.2021).

¹⁰ См.: Доклад о реализации принципов устойчивого развития в Российской Федерации. Российский взгляд на новую парадигму устойчивого развития. Подготовка к «Рио+20». URL: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/1048natrepus.pdf> (дата обращения: 10.07.2021).

¹¹ См.: **Пахомов Ю. Н., Липатова Л. Н.** Пандемия как угроза устойчивому развитию сельских территорий России // Вестник НИИ гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия. 2021. № 3 (59). С. 130 — 136.

¹² См.: **Сбитнева Д. В., Гераськина И. Н.** Зарубежный опыт индикативного планирования социально-экономического развития // Вестник НИИ гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия. 2018. № 2 (46). С. 145 — 154.

Поступила 17.05.2022 г.